

Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8658-е заседание Вторник, 5 ноября 2019 года, 10 ч 00 мин Нью-Йорк

(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) Члены: Бельгия.... г-н Пекстен де Бёйтсверве Китай г-н У Хайтао г-н Адом г-н Сингер Вайзингер Экваториальная Гвинея..... г-н Ндонг Мба Франция..... г-жа Геген г-н Хойсген Германия..... Индонезия г-н Джани Кувейт..... г-н аль-Отейби Перу г-н Дуклос г-жа Вронецкая Российская Федерация г-н Небензя г-н Ван Шалквик Соединенные Штаты Америки..... г-жа Крафт

Повестка дня

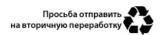
Ситуация в Боснии и Герцеговине

Письмо Генерального секретаря от 25 октября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/843)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, гоот U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Боснии и Герцеговине

Письмо Генерального секретаря от 25 октября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/843)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Высокого представителя по Боснии и Герцеговине Его Превосходительство г-на Валентина Инцко и руководителя программы по Боснии и Герцеговине организации «ТРИАЛ Интернешнл» г-жу Сельму Корьенич.

Г-жа Корьенич находится в Сараево и принимает участие в сегодняшнем заседании по видеосвязи.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю также принять участие в этом заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Сильвио Гондзато.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2019/859, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Германией.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/843, в котором содержится текст письма Генерального секретаря от 25 октября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающего пятьдесят шестой доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине.

Совет готов приступить к голосованию по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Бельгия, Китай, Кот-д'Ивуар, Доминиканская Республика, Экваториальная Гвинея, Франция, Германия, Индонезия, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Южная Африка, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2496 (2019).

Сейчас я предоставляю слово г-ну Инцко.

Г-н Инцко (говорит по-английски): Для меня честь выступить сегодня в Совете. В условиях постоянно меняющейся и зачастую неспокойной обстановки в мире, когда не повестке дня Совета Безопасности стоит столько важных вопросов, крайне важно не забывать о Боснии и Герцеговине. Я искренне благодарю Совет за его постоянное внимание и неизменный интерес.

В мае я проинформировал Совет о результатах многомесячных усилий по созданию политической коалиции и формированию правительства на общегосударственном уровне и на уровне Федерации после проведения в октябре 2018 года всеобщих выборов (см. S/PV.8522). Тогда, несмотря на очевидные разногласия между основными политическими партиями, я не думал, что сегодня, спустя шесть месяцев, мне придется вновь выступать в Совете, информируя его о том, что этот процесс зашел в тупик. Хотя вскоре после выборов партии в Республике Сербской сформировали соответствующие органы власти, а правительство Республики Сербской функционирует надлежащим образом, на общегосударственном уровне по-прежнему не назначен новый Совет министров, а на уровне Федерации не сформировано новое правительство.

Кроме того, прежний Совет министров продолжает функционировать, но его деятельность по-прежнему необоснованно блокируется Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины по политическим соображениям, в результате чего не могут приниматься новые законы, в том числе государственный бюджет. Таким образом, государство вынуждено работать на основе временного

финансирования на ежеквартальной основе, что серьезно ограничивает масштабы его деятельности и его способность эффективно решать такие недавно возникшие проблемы, как миграционный кризис. В этой связи я хотел бы также напомнить о уже давно проводимой — с 2012 года — политике Республики Сербской, которой та пытается оставить без средств государственные институты Боснии и Герцеговины посредством неоправданного ограничения лимитов общегосударственного бюджета и одновременного увеличения собственного бюджета. Я хотел бы также обратить внимание Совета на явное отсутствие реальной координации действий в рамках налогово-бюджетной системы в Боснии и Герцеговине и соответствующее блокирование работы отвечающего за налогово-бюджетную сферу органа, известного как Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины.

В мае Европейская комиссия вынесла заключение по заявке Боснии и Герцеговины на вступление в ряды государств — членов Европейского союза (ЕС). Комиссия определила 14 ключевых областей, в которых Босния и Герцеговина должна улучшить свои показатели в рамках процесса, который позволит начать переговоры о присоединении к ЕС. Поскольку цель вступления в ЕС — это одна из очень немногих областей, в отношении которых, как представляется, среди всех политических сил страны наблюдается консенсус, этот шаг должен был стать определенной вехой на европейском пути Боснии и Герцеговины, а политические лидеры должны были объединиться для решения этой задачи. Однако неспособность сформировать соответствующие органы власти и дальнейшее блокирование этого процесса общенациональным парламентом сводят на нет любые шансы проведения Боснией и Герцеговиной реформ, необходимых для улучшения показателей в ключевых областях, которые определены в упомянутом заключении.

В контексте вступления в ЕС я также хотел бы искренне приветствовать вновь назначенного Специального представителя Европейского союза Иоганна Заттлера и пожелать ему всего наилучшего.

Кроме того, члены Совета, вероятно, помнят со времен моего предыдущего брифинга в Совете Безопасности, что многие из них справедливо призвали власти Боснии и Герцеговины осуществить программу «пять плюс два», которая предусматри-

вает пять целей и два условия и должна быть реализована до закрытия Управления Высокого представителя и истечения срока действия моего мандата. Однако отсутствие соответствующих органов и действующего общегосударственного парламента означает, что какого-либо прогресса в осуществлении программы «пять плюс два» достичь не удалось, тем не менее те же силы, которые пытаются блокировать создание парламента, также активно участвуют в создании препятствий для прогресса и соответствующих ключевых реформ. Вместо того чтобы достигать прогресса в осуществлении программы «пять плюс два», мы все больше дистанцируемся от него.

Кроме того, власти Республики Сербской объявили о проведении в конце этого месяца сессии Национальной ассамблеи, в ходе которой будут обсуждаться решения Высокого представителя. Высшие должностные лица Республики Сербской уже ставили под сомнение полномочия Высокого представителя и юридическую силу решений, которые были направлены на создание или содействие созданию общегосударственных институтов, а также заявляли о том, что Республика Сербская может выйти из состава этих институтов, вне зависимости от ратификации соответствующих соглашений общегосударственным парламентом и парламентами образований. Проблемы в составе всего одного института могут иметь серьезные последствия для государственного суверенитета. Я буду следить за развитием событий и предоставлять соответствующую информацию Руководящему комитету Совета по выполнению Мирного соглашения и при необходимости Совету Безопасности.

Кроме того, вызывает тревогу тот факт, что такое деструктивное поведение имеет место на фоне сохраняющихся разногласий и дестабилизирующей риторики со стороны многих из тех политических лидеров, которые заявляют о своей приверженности европейскому пути Боснии и Герцеговины. Некоторые политические лидеры Республики Сербской продолжают выступать с заявлениями, свидетельствующими о сепаратистских настроениях или предсказывающими распад Боснии и Герцеговины, в то время как некоторые хорватские представители пытаются добиться территориальной реорганизации страны. В то же время самая крупная бошнякская партия, как и в 2015 году, приняла партийную программу, поддерживающую создание

19-35221 3/31

при условии согласия на то парламента Республики Боснии и Герцеговины, что в сложившихся обстоятельствах также является контрпродуктивным.

В сложившейся политической обстановке мы также должны выразить обеспокоенность в связи с потенциальной милитаризацией полицейских сил в Республике Сербской. Эта угроза вызывает у общественности тревогу. Международное сообщество должно внимательно следить за развитием ситуации на фоне сепаратистских призывов и действий в Боснии и Герцеговине. Нам не нужна гонка вооружений между полицейскими силами, нам нужно сокращение, а не увеличение этих сил. Но самое предосудительное — это попытки переписать или попросту отрицать факт геноцида, который, если говорить о Сребренице, является юридически доказанным, что подтверждают решения международных и национальных судебных органов, включая Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), который был учрежден данным органом в 1993 году (резолюция 827 (1993)).

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы еще раз сказать, что, как заключил МТБЮ, в 1995 году в Сребренице был совершен геноцид и что ничто и никто не может изменить этот факт. Я хотел бы также поблагодарить всех людей и все организации, которые хранят правду о Сребренице и продолжают добиваться торжества правосудия, особенно организацию «Матери Сребреницы». Эти матери заслуживают нашей глубокой признательности и уважения.

Для того чтобы почтить память жертв геноцида, Парламентская Ассамблея Боснии и Герцеговины должна принять закон, предусматривающий наказание за отрицание геноцида, а также за прославление военных преступников и сохранение памяти о них. Эта задача будет для меня приоритетной в предстоящий период в преддверии 2020 года, когда исполнится 25 лет с июльских событий 1995 года, когда в Сребренице был совершен геноцид.

Двадцать второго декабря исполняется десять лет со дня вынесения Европейским судом по правам человека решения по делу «Сейдич и Финчи против Боснии и Герцеговины». Дерво Сейдич, представитель народности рома, и еврей Якоб Финчи, оба из которых имеют гражданство Боснии и Герцеговины, оспорили положения Конституции Боснии и Герцеговины, согласно которым должности в Пре-

зидиуме и Палате народов Боснии и Герцеговины могут занимать исключительно боснийцы, сербы и хорваты, заявив, что эти положения являются дискриминационными по отношению к ним, так как лишают их права баллотироваться в состав обоих этих органов. В оспариваемых положениях утверждалось, что если потенциальный кандидат принадлежит к одному из 16 меньшинств, которые насчитываются в стране, рожден в результате смешанного брака или не в том энтитете, то он не может баллотироваться на выборах в Государственный совет или Палату народов, подобно тому, как сербы в Сараево не имеют право баллотироваться на пост президента государства. По этим же причинам на пост президента страны не могут баллотироваться боснийцы из Сребреницы, поскольку они родились не по ту сторону линии разграничения между энтитетами. И речь идет не только об упомянутых 16 меньшинствах, ведь эти положения затрагивают примерно 10 процентов населения. К сожалению, ничего не делается для того, чтобы улучшить эту ситуацию.

Кроме того, недавно внесенные предложения по проведению избирательной реформы, особенно со стороны хорватских политических партий, направлены на достижение так называемого законного представительства, при котором этнические представители в Президиуме Боснии и Герцеговины и Палатах народов страны и федерации могут избираться только по округам своей этнической принадлежности. Эти предложения уводят страну еще дальше от исполнения решения по делу Сейдича и Финчи, которое, по сути, гласит, что любой гражданин — любой человек, у кого есть паспорт Боснии и Герцеговины, — может баллотироваться в государственный Президиум, что представляется вполне логичным, не так ли? Однако в Боснии дела обстоят не так: кандидатами должны быть боснийцы, сербы или хорваты. Лица, не являющиеся боснийцами, сербами или хорватами, не могут баллотироваться на пост президента государства. В этой связи почти 10 назад несколько человек подали жалобу в Европейский суд по правам человека в Страсбурге, который вынес решение в их пользу, но ничего не изменилось.

В качестве примера можно привести тот факт, что мой уважаемый друг и коллега посол Боснии и Герцеговины г-н Свен Алкалай, который принадлежит к одному из меньшинств, не может баллотиро-

ваться ни в государственный Президиум, ни в Палату народов. Это совершенно возмутительно. Ни для него, ни для других не обеспечено равенство возможностей. Еще один возмутительный факт заключается в том, что решение Европейского суда по правам человека, вынесенное 10 лет назад, до сих пор не исполнено. Может быть, партиям стоит даже как-то отметить эту годовщину.

Кроме того, 26 ноября будет отмечаться девятая годовщина вынесенного Конституционным судом Боснии и Герцеговины в 2010 году решения о том, что некоторые положения закона Боснии и Герцеговины о выборах, касающиеся города Мостар, не соответствуют Конституции Боснии и Герцеговины. К сожалению, в результате того, что парламент Боснии и Герцеговины не смог принять необходимые поправки к этому закону, это постановление по-прежнему остается невыполненным — и такая ситуация сохраняется вот уже девять лет — и в Мостаре не проводилось местных выборов с 2008 года. Может ли кто-нибудь из нас представить себе ситуацию, при которой в одном из городов в наших собственных странах не проводятся выборы с 2008 года? Разумеется, это подрывает демократические достижения Боснии и Герцеговины: еще одно решение Конституционного суда остается невыполненным.

Совсем недавно Европейский суд по правам человека вынес решение по другому делу, постановив что из-за бездействия властей один из граждан был лишен возможности голосовать или баллотироваться на местных выборах, что равносильно дискриминации по признаку его места жительства. Кроме того, Суд установил, что бездействие властей привело к образованию правовой лакуны, в результате чего с 2012 года Мостаром управляет мэр, не имеющий необходимой демократической легитимности — разумеется, ведь выборы в этом городе не проводились с 2008 года.

Я призываю Парламентскую ассамблею Боснии и Герцеговины и политических лидеров в первоочередном порядке выполнить это решение и все другие судебные решения — причем сделать это независимо от других вопросов — путем достижения политического согласия о внесении поправок в закон Боснии и Герцеговины о выборах. Босния и Герцеговина должна быть государством, основанным на верховенстве права, что указано в Дейтонском

мирном соглашении и определено в качестве приоритетной задачи.

Верховенство права и борьба с коррупцией должны быть приоритетами Боснии и Герцеговины. Опросы общественного мнения показывают, что три четверти граждан Боснии и Герцеговины крайне недовольны или преимущественно недовольны положением дел в области верховенства права и работой судебных органов. Соответственно, верховенство права и функционирование судебных учреждений в предстоящий период станут приоритетными направлениями моей работы, которую я, разумеется, намерен осуществлять в сотрудничестве с международным сообществом.

Крайние проявления неуважения к верховенству права происходят не в вакууме. Ярким примером здесь является трагическое убийство молодого мужчины по имени Давид Драгичевич, которое произошло в Баня-Луке почти два года назад и до сих пор не раскрыто. При этом неудовлетворенность правовой системой остается одной из главных причин «утечки умов», с которой сталкивается Босния и Герцеговина. «Утечка умов» происходит не только в этой стране, но для Боснии, население которой невелико, это явление влечет особенно печальные последствия. Данные, приведенные в опубликованном осенью 2019 года докладе Группы Всемирного банка с обновленными экономическим данными по Европе и Центральной Азии «Миграция и утечка умов», свидетельствуют о том, что почти половина населения Боснии и Герцеговины выехала на постоянное место жительство за рубеж. По мнению Всемирного банка, основным внутренним риском является сложная политическая обстановка, которая затрудняет проведение структурных реформ. Проще говоря, люди стремится не просто получить работу, но и добиться политической стабильности и правосудия.

В следующем году мы будем отмечать двадцать пятую годовщину Дейтонского мирного соглашения. К сожалению, за эти 25 лет не оправдались ожидания ни многочисленных граждан Боснии и Герцеговины, ни международного сообщества. Очевидно, что в Боснии и Герцеговине сохраняются серьезные проблемы, связанные с работой ее институтов, верховенством права, борьбой с коррупцией и свободой средств массовой информации, а также проблемы во многих других областях, что

19-35221 5/31

подтверждается тем, что в стране широко распространен сепаратизм, политические силы в стране сеют рознь, а политическая элита страны в целом не уделяет должного внимания к вопросам, имеющим реальное значение для граждан. К этим вопросам относится и гендерное равенство, учитывая, что заработная плата женщин в среднем составляет лишь 50 процентов от заработной платы мужчин. Женщины также крайне недопредставлены в политической сфере, хотя в законе закреплено, что они должны занимать не менее 40 процентов должностей в политических институтах, причем этот закон был принят без всяких инцидентов и получил практически всеобщее одобрение, хотя его, конечно, еще предстоит выполнить. Мы должны помнить о том, что женщины в конфликтных ситуациях во всем мире испытывают огромные страдания и что пришло время для того, чтобы международное сообщество и, прежде всего, политические деятели Боснии и Герцеговины начали уделять приоритетное внимание гендерным вопросам. Я намерен заниматься этим вопросом и буду поощрять более обстоятельное обсуждение.

Основной вопрос, на который мы все должны дать ответ, заключается не только в том, как помочь Боснии и Герцеговине и далее решать стоящие перед ней задачи, но и, что еще важней, как не допустить отката страны назад. На основании нынешних тенденций и различных публичных заявлений можно сделать однозначный вывод о том, что в стране прилагаются усилия, направленные на сворачивание реформ, благодаря которым она вышла на сегодняшний уровень. В этой связи сейчас как никогда важно сохранить Дейтонскую структуру и инструменты, имеющиеся в распоряжении международного сообщества, включая полномочия, предоставленные Высокому представителю на основании Общего рамочному соглашению о мире и соответствующим резолюциям Совета Безопасности, включая, разумеется, осуществляемую под руководством Европейского союза операцию «Алфея». Крайне важно, чтобы международное сообщество сплотилось в целях сохранения достигнутых за последние два десятилетия завоеваний и, что важнее всего, выполнения своего обещания дать гражданам Боснии и Герцеговины более светлое будущее.

Как я уже говорил ранее, когда начинается регресс, мы должны признать это и напомнить себе о том, что наша миссия еще не завершена.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Инцко за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Корьенич.

Г-жа Корьенич (говорит по-английски): Меня зовут Сельма Корьенич, и я являюсь руководителем программы по Боснии и Герцеговине неправительственной организации «ТРИАЛ Интернешнл», которая борется с безнаказанностью за международные преступления и оказывает поддержку жертвам в их усилиях по обеспечению правосудия. Для меня как для женщины и гражданки Боснии и Герцеговины также большая честь выступать в Совете Безопасности и рассказывать об усилиях нашей страны, направленных на примирение и решение проблем прошлого. Мое послание Совету основано на консультациях с рядом других представителей организаций гражданского общества, которые занимаются вопросами правосудия и миростроительства в нашей стране.

Как далеко продвинулась Босния и Герцеговина в решении проблем прошлого? Среднестатистический турист, приезжающий в нашу страну на короткий срок, имеет возможность насладиться ее необычайной природной красотой и познакомиться с ее богатым культурным наследием, вкусной традиционной кухней, прекрасной музыкой и душевными людьми. Вместе с тем в нашей стране произошли одни из самых ужасных злодеяний, совершенных в Европе со времен Второй мировой войны; на повседневной жизни людей продолжают серьезно сказываться последствия войны, закончившейся 24 года назад; и страна по-прежнему несет на себе тяжелое бремя прошлого. Многие сложные вопросы, включая привлечение к ответственности военных преступников, удовлетворение потребностей жертв и их семей и примирение народов и общин, не решаются надлежащим образом.

В течение многих лет большое внимание уделялось судебным мерам реагирования на чудовищные преступления, совершенные во время войны. Мы полагали, что привлечение военных преступников к ответственности приведет к примирению, в том числе благодаря признанию страданий жертв и их семей. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги, прогресс остается медленным. Гражданское общество очень обеспокоено тем, что при нынешних темпах судебного преследования наши судебные учреждения не смогут уложиться в сроки и закрыть

все дела военного времени к 2023 году. Для уставших и забытых жертв, которые еще живы, этот отказ в правосудии усугубляет страдания, которые выпали на их долю во время войны.

Оперативная борьба с безнаказанностью попрежнему имеет первостепенное значение. Однако для того, чтобы выжившие жертвы в частности и общество в целом могли в более полной мере ощутить торжество правосудия, одного лишь судебного преследования виновных будет недостаточно. Для нормализации отношений как между отдельными лицами, так и между общинами нам также необходимо бороться с отрицанием того, что такие преступления вообще совершались. Действительно, сегодня извращенная националистическая риторика как никогда процветает и преобладает в общественном пространстве. Ведущие политические элиты и работающие на них средства массовой информации теперь открыто пропагандируют отрицание геноцида и других военных преступлений, по крайней мере тех преступлений, которые были совершены против так называемой противоположной стороны. Эти заявления сопровождаются все более активным прославлением преступников из собственных же обшин.

Позвольте мне привести членам Совета несколько примеров. Общественные места, такие как улицы, мемориалы и памятники, называют в честь осужденных на законных основаниях военных преступников, тем самым оправдывая совершенные ими злодеяния. Например, в городе Пале студенческое общежитие было названо в честь Радована Караджича. В другом городе, в Невесине, на стене одного из зданий был изображен Ратко Младич. Когда в отношении члена той или иной общины выносятся вердикты, националистические круги часто их отвергают, как это недавно произошло в связи с делом Обвинитель против Прлича и др. Эти группы обращают внимание только на те преступления, которые были совершены против их собственной общины. Такое предвзятое отношение к преступлениям прошлого является отказом признать всю правду и страдания всех жертв, независимо от их принадлежности к той или иной общине или происхождения, и оно принимает самые разные формы.

Деятельность международных и национальных судов часто подрывается. Во время публичных собраний с гордостью демонстрируются фотографии

осужденных военных преступников. Некоторых из освобожденных из тюрьмы преступников приглашают на собрания ведущих политиков. Кого-то даже избирают на политические должности, как это было в случае с осужденным военным преступником Фикретом Абдичем, который стал мэром города Велика-Кладуша. В честь военных преступников называют объединения, и даже фашистские организации уже не боятся появляться на публике, что сопоставимо с публичным признанием совершенных в прошлом преступлений.

Кроме того, почти нигде нет памятников и мемориалов, посвященных жертвам войны. Инициативы по созданию мемориалов жертвам часто политизируются, даже на местном уровне, что еще больше разочаровывает выживших жертв и их семьи, препятствуя усилиям по обеспечению справедливого возмещения им морального ущерба и лишая их права на увековечивание памяти. В отличие от ветеранов войны, жертвы среди гражданского населения, в частности женщины, пострадавшие от сексуального насилия, в течение многих лет ведут борьбу за то, чтобы их голос был услышан, но им до сих пор не предоставлены равные права.

Усилия, направленные на миростроительство и примирение, в корне блокируются на всех политических уровнях. К сожалению, миростроительство и примирение не являются основной заботой ни для большинства политиков, ни для многих политически ангажированных групп средств массовой информации. Как следствие, даже позитивные истории, свидетельствующие о нормализации отношений между людьми и общинами, часто замалчиваются и редко доводятся до сведения общественности.

К сожалению, несогласие с националистической риторикой сопряжено с опасностью. Те, кто осмеливается объективно смотреть на прошлое и кому действительно не безразлична судьба жертв, и те, кто высказывает отличные от господствующих мнения о событиях войны, часто подвергаются публичным нападкам. Они получают угрозы, и иногда им приходится покидать свои дома или даже страну в поисках защиты, поскольку государственные учреждения не в состоянии защитить своих граждан от такого запугивания.

Даже школы попадают под влияние такой политики и взглядов на то, какая правда о событиях

19-35221 7/31

войны является приемлемой. Действительно, некоторые официальные образовательные программы закладывают почву для будущего недоверия к другим общинам, из-за чего сохраняется возможность возникновения новых конфликтов. Например, в новом учебнике по истории Республики Сербской один из самых страшных военных преступников, Радован Караджич, прославляется как поэт и первый президент Республики Сербской, но при этом там ничего не говорится о его ответственности за геноцид и многочисленные преступления против человечности. Ничего не говорится и о пожизненном приговоре, вынесенном ему Международным трибуналом по бывшей Югославии. Такая ретроградная риторика усиливается и вызывает напряженность в отношениях между людьми в и без того разобщенной стране. Уже три поколения вкусили яд ненависти. Очень мало делается для того, чтобы избавить от той же участи следующее поколение.

Однако еще есть проблески надежды. Все же ведется работа по отправлению правосудия в интересах пострадавших лиц и общин и по обеспечению участия в процессе примирения и миростроительства, и даже есть успехи, которые можно отметить. Однако такая работа и участие являются результатом самоотверженных усилий организаций гражданского общества, правозащитников и отдельных лиц, которые, руководствуясь своей активной гражданской позицией, стремятся нормализовать отношения между отдельными лицами и общинами. Некоторые жертвы и пострадавшие все более активно борются за справедливость и возможность вернуться к нормальной жизни при поддержке многочисленных представителей гражданского общества. Например, на протяжении последних 12 лет моя организация сотрудничает с жертвами войны, в том числе с многочисленными жертвами сексуального насилия, и оказывает им поддержку. Такая долгосрочная работа, а также призывы к соблюдению международных стандартов и обеспечению основных прав человека жертв в рамках постоянного взаимодействия с властями сделали процессы отправления правосудия несколько более эффективными, справедливыми и всеохватными.

Эти результаты в сочетании с успехами других секторов общества показывают, что инициативы, предпринимаемые правозащитниками, местными организациями гражданского общества, жертвами войны, бывшими военнослужащими враждовав-

ших армий, молодежью из различных этнических групп и отдельными религиозными лидерами в целях распространения идей мира и терпимости, действительно могут посеять семена справедливости, истины и примирения. Все, чего хотят обычные граждане, — это оставить войну в прошлом и обратить взор в светлое будущее. Ясно, что обычные граждане не препятствуют установлению мира, но без поддержки государства и всеобъемлющего институционального подхода примирение не будет носить долгосрочный характер. Без согласованных усилий по борьбе с отрицанием преступлений прошлого и националистической риторикой Босния и Герцеговина будет оставаться бомбой замедленного действия.

В следующую субботу мы будем вспоминать печальную дату разрушения знаменитого моста в Мостаре. Старый мост был разрушен 9 ноября 1993 года. С тех пор он был восстановлен, однако Босния и Герцеговина по-прежнему нуждается в поддержке международного сообщества для восстановления многочисленных разрушенных мостов между людьми и общинами. С этой целью я хотела бы почтительно предложить два варианта дальнейших действий для их рассмотрения членами Совета.

Во-первых, мы не должны позволить отрицанию и ненависти укорениться еще сильнее. Международное сообщество не должно бояться взаимодействовать с Боснией и Герцеговиной на более строгих условиях. Ему не следует бояться требовать от нее соблюдения решений, вынесенных международными и местными судами. Оно должно добиться запрета отрицания, преуменьшения или оправдания любых преступлений, независимо от того, против кого они были совершены. Ему следует потребовать от нее обеспечения полной реализации права жертв на отправление правосудия, установление истины и возмещение ущерба. Лишь такие условия позволят нам как нации добиться прогресса и примирения.

Во-вторых, мы просим вас не терять веру в Боснию и Герцеговину. Будучи молодой боснийской женщиной, я никогда не утрачу веру в свою страну. Я хочу оставить ее в наследство моим детям свободной от отравляющей ненависти. В нашей стране много замечательных людей, представляющих различные слои гражданского общества, в том числе много правозащитников, которые ежедневно ведут

борьбу за то, чтобы сделать свою страну лучше. Наше гражданское общество нуждается в доверии Совета Безопасности. Это доверие необходимо нам для оказания помощи и поддержки в осуществлении инициатив, направленных на восстановление разрушенных мостов, отправление правосудия и достижение примирения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Корьенич за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлением. Я хотела бы напомнить моим коллегам о временном регламенте и о том, что в случае превышения ими данного регламента на их микрофоне начнет мигать световой сигнал.

Г-н Хойсген (Германия) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне приветствовать единогласное голосование Совета по резолюции 2496 (2019), продлевающей срок действия мандата операции Сил Европейского союза «Алфея». Мы благодарим всех членов Совета за их конструктивное участие в ее обсуждении. Я благодарен двум докладчикам за их выступления. Они были очень открытыми, честными, отрезвляющими и всеобъемлющими, и я благодарю их обоих.

Поскольку Германия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза чуть позже, я не буду выступать с общим заявлением, а вместо этого остановлюсь на некоторых конкретных моментах.

Во-первых, я должен сказать, что, даже несмотря на то, что я имею представление о происходящем, я был шокирован той информацией, которую Высокий представитель Валентин Инцко и г-жа Сельма Корьенич представили в своих брифингах относительно отрицания прошлых преступлений, в том числе геноцида, героизации преступников и непривлечения виновных к ответственности и отсутствия примирения. В этой связи я вновь приветствую тот факт, что вопрос о примирении будет включен в повестку дня председательствующей в Совете в этом месяце Великобритании.

Я хотел бы задать вопрос Высокому представителю. Он упомянул, что хочет сделать одной из своих приоритетных задач обеспечение верховенства права и уважения к нему. Что конкретно, по его мнению, он может сделать в связи с поднятым вопросом? Какие более решительные меры он может предпринять, для того чтобы искоренить отрицание геноцида? Как он может вовлечь в эти усилия другие субъекты? Что касается дела Сейдича и Финци, то мы все знаем, что оно находится на рассмотрении уже на протяжении десяти или более лет, и в этой связи прилагаются многочисленные усилия. Г-н Инцко также включил его в список своих приоритетов. Как, по его мнению, он может добиться изменения ситуации? Какие инструменты имеются в его распоряжении? Каким образом, с его точки зрения, он сможет добиться этого за шестимесячный период до представления его следующего доклада в Совете? Мы не хотели бы лишиться посла, однако тот факт, что он не может выдвигать свою кандидатуру на выборах в Президиум является из ряда вон выходящим.

Я также высоко оцениваю тот факт, что Высокий представитель подчеркнул важность гендерного равенства и также затронул вопрос о жертвах сексуального насилия. Мой третий вопрос похож на предыдущий. Что, по его мнению, он может сделать для решения данной проблемы?

После проведения выборов прошел уже год, а в Боснии и Герцеговине до сих пор не было сформировано правительство. Мы уже проходили через этот кошмар. Босния и Герцеговина каким-то образом функционирует, но, разумеется, принятие законодательных норм или решение бюджетных вопросов по-прежнему остается невозможным. Страна зашла в тупик. В какой-то степени она, по сути, откатывается назад. Необходимо предпринять меры, ведь лишь тогда мы сможем остановить «утечку мозгов» из страны.

Вот вопросы, которые я хотел задать. Я хотел бы поблагодарить г-жу Корьенич за то, что она по крайней мере завершила свое выступление на позитивной ноте и заявила, что мы не должны терять веру. Однако очень трудно не утратить веру, слушая такие выступления. Могу ли я попросить представителей Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии в своих выступлениях также затронуть вопрос о безнаказанности и о том, как они могут содействовать борьбе с героизацией преступников и отрицанием геноцида.

Г-н Дуклос (Перу) (говорит по-испански): Мы благодарим Высокого представителя в Боснии и Герцеговине Валентина Инцко за его доклад

19-35221 **9/31**

(S/2019/843, приложение), а также его и г-жу Корьенич за их ценные брифинги. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы также приветствовать продление мандата осуществляемой под руководством Европейского союза операции «Алфея».

Несмотря на некоторые позитивные подвижки, вынуждены выразить нашу обеспокоенность отсутствием прогресса в достижении пяти целей и выполнении двух условий — программы действий «5+2» в целях обеспечения полной автономии Боснии и Герцеговины. Как отметил Высокий представитель, особую обеспокоенность вызывает тот факт, что задержки и неудачи вызваны отсутствием подлинной заинтересованности политического класса в достижении этой цели. Эту тупиковую ситуацию усугубляют отсутствие уважения к государственным институтам и их решениям, а также обострение воинственных и сепаратистских настроений. В этой связи мы вновь подчеркиваем, что как Федерации, так и Республике Сербской настоятельно необходимо вновь заявить о своей готовности к осуществлению Общего рамочного соглашения о мире 1995 года, признать полномочия Управления Высокого представителя и подтвердить суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины. Крайне важно также, чтобы они демонстрировали полное уважение к Конституции, государственным институтам и их полномочиям на всех уровнях. Кантоны Федерации должны адаптировать свои законодательные нормы, особенно касающиеся выборов, а Республика Сербская должна соблюдать положения Соглашения, касающиеся регистрации военного имущества и передачи полномочий в сфере косвенного налогообложения.

Мы приветствуем проведение обеими сторонами ряда реформ в их стремлении продвинуться по пути европейской интеграции, однако при этом крайне важно выйти из политического тупика с целью назначения Совета министров, которое ожидается уже год, и возобновить парламентскую работу. Все стороны должны стремиться к укреплению институтов и верховенства права, а также к европейской интеграции, поскольку это отвечает общим интересам. Одной из приоритетных задач должно стать достижение прогресса в этом процессе реформирования, а также в решении вопросов, касающихся миграции, и в борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

В этой связи мы вновь заявляем о важности создания прокуратуры и специализированного суда по борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Это также способствовало бы борьбе с безнаказанностью и повысило бы легитимность институтов и доверие к ним народа. Как отметила г-жа Корьенич, ключевое значение в этой борьбе имеет доступ к правосудию. Особое сожаление вызывает тот факт, что судебные органы не смогли завершить рассмотрение дел о военных преступлениях в запланированные сроки. Это их правовой и моральный долг перед жертвам этих преступлений и членами их семей, и его выполнение будет способствовать примирению, важную роль в котором также играет гражданское общество, особенно женщины и молодежь. В этой связи мы осуждаем и отвергаем выступления и инициативы, разжигающие раскол и ненависть, особенно когда они используются для ограничения свободы слова и печати, а также права на ассоциацию и мирные протесты. Уважение прав человека и основных свобод не может обставляться какими-либо условиями.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность всестороннего сотрудничества сторон с Высоким представителем Инцко и операцией «Алфея» и предоставления им необходимых ресурсов для выполнения стоящих перед ними задач, а также вновь заявить, что Перу полностью поддерживает народ Боснии и Герцеговины на его пути к устойчивому миру и развитию.

Г-жа Вронецкая (Польша) (говорим поанглийски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Высокого представителя в Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко за его брифинг. Польша хотела бы выразить его Канцелярии свою полную поддержку, а также признательность за ее ключевую роль в поддержании стабильности в Боснии и Герцеговине. Как и в наших предыдущих заявлениях, мы также выражаем поддержку применению в случае необходимости Боннских полномочий. Мне хотелось бы поблагодарить также г-жу Сельму Корьенич за ее брифинг.

Польша присоединяется к заявлению, которое позже будет сделано на этом заседании от имени Европейского союза. Мы хотели бы добавить к нему следующие соображения общего плана.

Мы приветствуем единогласное принятие сегодня резолюции 2496 (2019), еще на год продля-

ющей мандат операции СЕС «Алфея». Мы также приветствуем выводы Европейского совета от 14 октября, в которых он подтвердил свою готовность продолжать выполнение исполнительного военного мандата миссии по поддержанию безопасной и спокойной обстановки. Принимая участие в этой операции с момента ее учреждения, мы гордимся своим вкладом в эти усилия.

Мы сожалеем о том, что более года спустя после проведения в стране всеобщих выборов правительства до сих не сформированы ни на уровне образований, ни на уровне федерации. Мы призываем политических руководителей безотлагательно и в духе компромисса приступить к формированию правительства, чтобы страна смогла продолжить дальнейшее продвижение вперед.

Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый Боснией и Герцеговиной на пути интеграции в Европейский союз, и с нетерпением ждем оглашения Европейской комиссией ее заключения относительно заявки этой страны на вступление в Европейский союз. Интеграция в Европейский союз остается главной объединяющей целью, общей для всех политических партий и рассматриваемой большинством граждан страны как ее стратегическая задача.

Мы были бы рады видеть такую же целеустремленность и единство в отношении представления первой ежегодной национальной программы согласно Плану действий для членства в НАТО. Возможность жить в обозримом будущем в условиях стабильности и безопасности в рамках евроатлантических структур отвечает лучшим интересам всех граждан Боснии и Герцеговины.

Еще предстоит провести кардинальную реформу избирательного законодательства, приведя его в соответствие с остающимися в силе постановлениями Европейского суда по правам человека и Конституционного суда Боснии и Герцеговины.

Сохраняется еще множество причин для беспокойства по поводу внутренней обстановки в стране. Высоким остается уровень безработицы и продолжается отток представителей молодых поколений, в результате чего страна лишается будущей элиты, в то время как приток мигрантов, направляющихся в Европейский союз, увеличивается до тревожных масштабов. Широко распространены коррупция и организованная преступность, действенной борьбы с которыми не ведется. Их необходимо обуздать, а виновных эффективно преследовать в судебном порядке, чтобы вывести страну на уровень современных демократических стандартов. Ее программу реформ надлежит и впредь проводить последовательно и энергично, и новые социально-экономические реформы следует провести безотлагательно.

Поскольку мы выступаем по этому вопросу в своем качестве члена Совета Безопасности в последний раз, позвольте мне еще раз заявить, что Польша была и впредь будет жизненно заинтересована в том, чтобы Босния и Герцеговина стала единой, процветающей и современной демократической страной, прочно укорененной в евроатлантических структурах.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Высокого представителя в Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко за его полезный брифинг и за его последний доклад (S/2019/843, приложение) о выполнении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Мы полностью поддерживаем его в выполнении им своего мандата и в усилиях по оказанию властям Боснии и Герцеговины помощи в преодолении стоящих перед ними проблем. Мы также благодарим руководителя программы по Боснии и Герцеговине организации «ТРИАЛ Интернэшнл» г-жу Сельму Корьенич.

Мы приветствуем единогласное принятие сегодня Советом резолюции 2496 (2019), посредством которой международное сообщество дает народу Боснии и Герцеговины ясно понять, что мы преисполнены решимости поддерживать в стране безопасность и стабильность. Мы обязуемся оказывать Боснии и Герцеговине необходимую поддержку с целью сохранить ее суверенитет, единство и территориальную целостность.

Мы высоко ценим усилия, прилагаемые для поддержания в Боснии и Герцеговине стабильности и для обеспечения ее этнического и культурного единства. Мы также с удовлетворением отмечаем важную роль, которую играет проводимая под руководством Европейского союза операция СЕС «Алфея». В этой связи мы приветствуем принятие обоими образованиями ряда реформаторских мер, связанных с программой реформ Европейского союза, в числе которых ввод в июле этого года в силу

19-35221 11/31

соглашения о снижении тарифов на мобильный роуминг между государствами Западных Балкан.

Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине остается основой для достижения в стране институциональной стабильности и ориентиром для установления там прочного мира. Поэтому мы обеспокоены продолжающимися подстрекательскими речами и сеющими рознь заявлениями. Мы призываем всех политических лидеров уделять приоритетное внимание национальным интересам народа Боснии и Герцеговины. Они должны выйти за пределы узких политических и этнических интересов, которые подрывают прогресс и стабильность, и постараться конструктивно подойти к делу реализации итогов проведенных в октябре 2018 года выборов, в том числе сформировать федеральный Совет министров Боснии и Герцеговины, правительство Федерации и другие 10 кантональных правительств. Всем сторонам надлежит принять участие в конструктивном и открытом диалоге с целью обеспечить безотлагательное создание органов власти на всех уровнях. Это, вне всякого сомнения, пойдет на пользу политическому процессу.

Необходимо удвоить усилия для того, чтобы парламент принял новое законодательство, не оставляющее судебные органы без инструментов, необходимых для борьбы с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, создающими непосредственную угрозу для верховенства права и подрывающими усилия по достижению социально-экономического развития и вступлению страны в Европейский союз.

Что касается выполнения программы действий «пять плюс два» в отношении закрытия Управления Высокого представителя, то мы настоятельно призываем стороны выполнить их обязательства и требования этой программы. Мы заявляем о нашей всемерной поддержке Управления Высокого представителя согласно Дейтонскому мирному соглашению и соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Мы призываем Высокого представителя прилагать напряженные усилия к тому, чтобы добиться полного выполнения этой программы.

В заключение мы еще раз заявляем о необходимости соблюдения всеми сторонами единства, стабильности и территориальной целостности Боснии и Герцеговины, в том числе ее национальной Конституции и всех постановлений ее судебных орга-

нов, с целью обеспечить в стране стабильность. Мы также призываем все стороны прилагать согласованные усилия к осуществлению Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и выполнять их обязательства во имя достижения цели вступления страны в Европейский союз и НАТО.

Г-н Ван Шалвик (Южная Африка) (говорит поанглийски): Позвольте мне начать с выражения Высокому представителю в Боснии и Герцеговине г-ну Валентину Инцко признательности за его брифинг и доклад (S/2019/843, приложение) о положении в Боснии и Герцеговине, а также поблагодарить г-жу Сельму Корьенич за ее брифинг.

Как явствует из брифинга и доклада Высокого представителя, сохраняющиеся разногласия между политическими партиями негативно сказываются на выполнении программы действий «пять плюс два», утвержденной Руководящим комитетом Совета по выполнению Мирного соглашения. Кроме того, сеющая рознь, провокационная и националистическая риторика способствует подрыву суверенитета и территориальной целостности государства.

Поэтому Южная Африка призывает все стороны безотлагательно и в соответствии с ранее согласованными обязательствами вновь подтвердить свое обязательство сформировать инклюзивное правительство. В этой связи мы также призываем все стороны соблюдать правопорядок и правовые документы, заложенные в основу политических структур в стране. Под этим среди прочего подразумевается срочное принятие необходимых мер к тому, чтобы привести конституции некоторых кантонов в соответствие с Конституцией страны.

Как наша делегация уже заявляла ранее, для урегулирования нерешенных проблем крайне необходим прямой политический диалог между сторонами. Мы призываем все общины Боснии и Герцеговины установить между собой конструктивный и открытый диалог. Помимо такого взаимодействия большое значение имеют также дальнейшее сотрудничество и переговоры различных боснийских структур между собой и с Высоким представителем. Это единственный способ добиться прогресса в достижении договоренности по вопросам, жизненно важным для всех общин.

Я хотел бы также воздать должное Высокому представителю Инцко за его неизменную приверженность делу и усилия по обеспечению того, чтобы народ Боснии и Герцеговины и впредь нес ответственность за осуществление политических процессов в рамках работы Совета по выполнению Мирного соглашения.

В заключение Южная Африка обращается ко всем сторонам в Боснии и Герцеговине с призывом подтвердить свою приверженность полному выполнению своих обязательств по различным мирным соглашениям и договоренностям. Политическая воля и национальная ответственность за этот процесс крайне важны для достижения прогресса на пути к долгосрочному миру, стабильности и примирению для всего населения и для всех этнических групп Боснии и Герцеговине.

Г-н Адом (Кот-д'Ивуар) (говорит по-французски): Я приветствую проведение этих прений по рассмотрению пятьдесят шестого доклада Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине (S/2019/843, приложение). Я благодарю Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко и руководителя программы, осуществляемой организацией «ТРИАЛ Интернэшнл» в Боснии и Герцеговине, г-жу Сельму Корьенич за их подробные и особенно содержательные сообщения. Говоря об этом докладе, я хотел бы сделать несколько замечаний по поводу политической, экономической и гуманитарной ситуации в Боснии и Герцеговине.

Что касается политической сферы, то наша делегация с обеспокоенностью отмечает, что многонациональное государство Босния и Герцеговина по-прежнему находится в политическом тупике и в ситуации, когда ее институты парализованы из-за невозможности сформировать центральное правительство после всеобщих выборов 7 октября 2018 года. Спустя 24 года после окончания гражданской войны воинственная позиция и неконструктивное поведение различных политических лидеров препятствуют достижению долгожданного национального примирения в стране, для которого необходимо обеспечить подотчетность.

Помимо правовых трудностей и межэтнической напряженности, с которыми страна сталкивается на протяжении более десяти лет, создание препят-

ствий для проведения муниципальных выборов в Мостаре и отрицание массовых убийств в Сребренице представляют собой дополнительные проблемы и угрожают подорвать те скромные успехи, которых на сегодняшний день удалось добиться в плане национального примирения. Многоэтнические вооруженные силы Боснии и Герцеговины на сегодняшний день представляют собой наиболее показательный пример в этом отношении. Учитывая опасность дальнейшего ухудшения ситуации, наша делегация настоятельно призывает политических лидеров страны проявить твердую приверженность реализации благородного проекта по строительству единого и процветающего государства, интегрированного в пространство Европейского союза.

Что касается экономической ситуации, то наша делегация приветствует недавнее принятие Республикой Сербской и Федерацией Боснии и Герцеговины четырехлетней совместной программы социально-экономических реформ, которая отражает их общее стремление ускорить экономический рост и повысить свою конкурентоспособность в соответствии с рекомендациями Европейского союза. Если такого рода реформы могут вдохновить нас ускоренное осуществление экономических преобразований, которые повышают наши шансы на интеграцию в Европейский Союз, то они, несомненно, могут также способствовать формированию более интегрированной и конкурентоспособной экономики, созданию рабочих мест для молодежи, женщин и других уязвимых групп и сокращению потоков мигрантов в более богатые западные страны. Однако для того, чтобы осуществить эти преобразования в целях восстановления экономики, местные власти должны преодолеть свои политические разногласия и взять на себя обязательство защищать верховенство права и создавать правовую среду, благоприятную для инвестиций.

Что касается гуманитарной сферы, то Котд'Ивуар обеспокоен тяжелыми условиями жизни мигрантов в Боснии и Герцеговине, число которых, по данным Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, продолжает расти. Кроме того, отсутствие подготовки и необходимых мер со стороны государства, а также риторика, которая нисколько не способствует социальной сплоченности, делают положение мигрантов в транзитных центрах еще более тяжелым

19-35221 **13/31**

и еще больше затрудняют работу гуманитарных учреждений.

Наша делегация считает, что, несмотря на их масштабы и сложность, социально-политические и экономические проблемы, с которыми по-прежнему сталкивается Босния и Герцеговина, не являются непреодолимыми. Мы продолжаем считать, что сближение позиций заинтересованных сторон и твердая приверженность процессу национального примирения, а также экономические реформы позволят добиться укрепления мирной атмосферы внутри страны и будут способствовать стабильности и общему процветанию на Балканах.

В заключение наша страна хотела бы воздать должное Высокому представителю по Боснии и Герцеговине за его усилия по координации помощи, оказываемой международными партнерами. Мы призываем его продолжать оказывать добрые услуги в целях обеспечения соблюдения всех положений Дейтонского соглашения.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза

Позвольте мне также поблагодарить Высокого представителя г-на Валентина Инцко и г-жу Сельму Кореньич за их сообщения.

Мы приветствуем единодушие членов Совета Безопасности, благодаря которому была принята резолюция 2496 (2019), продлевающая еще на один год мандат возглавляемой Европейским союзом операции СЕС АЛФЕЯ. Данная операция помогает поддержать единое, суверенное и многоэтническое боснийское государство, а также способствует стабилизации обстановки в регионе. В качестве члена Европейского союза Бельгия будет и впредь оказывать Боснии и Герцеговине полную поддержку.

Спустя шесть месяцев после последнего брифинга Высокого представителя (см. S/PV.8522) мы вынуждены констатировать, что старые проблемы никуда не ушли и что патовая ситуация в политической сфере продолжает препятствовать принятию и осуществлению столь необходимых стране реформ. Мы подчеркиваем, что любые политические или законодательные меры, касающиеся избирательного процесса, должны соответствовать решениям Европейского суда по правам человека. Спустя поч-

ти 10 лет после принятия решения по делу Сейдича и Финчи, не было принято никаких мер для его выполнения. В этом контексте необходимо также безотлагательно приступить к выполнению рекомендаций Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Босния и Герцеговина сделала стратегический выбор, встав на путь евроатлантической интеграции. Это означает также, что страна сделала выбор в пользу демократии, основанной на уважении верховенства права и прав человека. Мы глубоко обеспокоены серьезными проблемами в плане соблюдения верховенства права, а также последними инцидентами в Верховном судебном и прокурорском совете Боснии и Герцеговины. Необходимо в срочном порядке обеспечить проведение необходимых реформ в целях укрепления правосудия и независимости судебной системы. С учетом крайне важной роли Совета необходимо, чтобы он соблюдал самые высокие этические и профессиональные стандарты. Мы также глубоко обеспокоены участившимися в последние несколько месяцев посягательствами на свободу выражения мнений и собраний и свободу печати. Мы вновь заявляем о важности обеспечения этих свобод без какой бы то ни было дискриминации.

Справедливый, стабильный и прочный мир невозможен, пока не удастся добиться торжества справедливости. Что касается процесса отправления правосудия в переходный период, то подлинное примирение возможно только в том случае, если будут приняты конкретные меры по борьбе с безнаказанностью, гарантирующие судебное преследование военных преступников. Основное внимание в рамках этих усилий должно уделяться интересам жертв и пострадавших. Необходимо обеспечить их права и предоставить им возможность принимать конструктивное участие в планировании правительством усилий по примирению. Примирение невозможно без возмещения ущерба. Мы подчеркиваем важность вовлечения в этот процесс организаций гражданского общества, молодежи и женщин, с тем чтобы он пользовался широкой поддержкой всего общества.

Наконец, в этой связи мы вновь выражаем глубокую обеспокоенность публичным отрицанием геноцида в Сребренице, прославлением военных пре-

ступлений и их исполнителей и разжиганием ненависти. Такие высказывания усиливают атмосферу недоверия и подрывают процесс примирения. Мы призываем к тому, чтобы закладывать основы для достижения справедливого, стабильного и прочного мира вместо того, чтобы обострять разногласия.

Г-н Джани (Индонезия) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Высокого представителя Валентина Инцко за его важный доклад. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Сельму Корьенич за предоставленную ею сегодня информацию. Индонезия хотела бы заверить Управление Высокого представителя по Боснии и Герцеговине в своей поддержке при выполнении им своего мандата. Мы также приветствуем продление мандата Управления, что предусмотрено в только что принятой нами резолюции 2496 (2019).

Хотя существенного прогресса в достижении пяти целей и выполнении двух условий, необходимых для закрытия Управления Высокого представителя, не наблюдается, мы надеемся, что оно сможет творчески подойти к поиску решения, которое поможет Боснии и Герцеговине выйти из сложившегося на местах тупика. Сейчас, после выступления Высокого представителя Инцко, мы весьма обеспокоены по поводу вопросов, связанных с отрицанием геноцида, с правилами, определяющими этническую принадлежность представителей, избираемых в Президиум, с недостаточной приверженностью делу обеспечения верховенства права и с продолжительным отсутствием возможности проведения муниципальных выборов. Считаю такие показатели достигнутого прогресса весьма неудовлетворительными. Я хотел бы остановиться на ряде моментов.

Первый из них касается необходимости положить конец дестабилизирующей риторике. Все стороны должны воздерживаться от такой риторики и заявлений, которые могут привести лишь к разрушениям и нестабильности. Мы весьма встревожены по поводу упомянутых Высоким представителем сепаратистских заявлений, выражения сепаратистских настроений и, разумеется, поддержки идеи разделения Боснии и Герцеговины. У нас, как у страны, которая высоко ценит суверенитет и территориальную целостность, все это вызывает большую тревогу. Подобные утверждения и заявления только обострят напряженность, от чего пострада-

ет народ Боснии и Герцеговины. Мы преодолеваем трудности и прилагаем напряженные усилия в первую очередь именно ради людей, с тем чтобы они могли жить в таких благоприятных условиях мира и процветания, какие только возможно создать в современном мире. Индонезия твердо убеждена в том, что для того, чтобы добиться решения этого вопроса, все стороны должны использовать мирные средства и налаживать диалог. Однако для начала диалога нам недостаточно лишь доброй воли. Необходимо демонстрировать чистосердечие в целях укрепления доверия, а не выступать с провокационными обвинениями в нарушение ранее согласованных стратегий и договоренностей. Надежные и доверительные отношения можно построить только при условии выполнения заключенных соглашений и взятых обязательств.

Мое второе замечание касается обеспечения верховенства права. Мы разделяем мнение Высокого представителя относительно необходимости соблюдения принципа верховенства права, особенно в том, что касается статуса многочисленных невыполненных судебных решений. В целях сохранения и дальнейшего укрепления основ демократии необходимо обеспечить соблюдение принципа верховенства права. Недостаточная приверженность принципу верховенства права на всей территории Боснии и Герцеговины по-прежнему является одной из главных проблем, которые требуют немедленного решения.

Мое третье и последнее замечание касается единства. Расхождения в политических взглядах и интересах не должны причинять страданий людям. Мы не должны забывать о том, что наша главная цель — построить стабильное и процветающее общество, а не наоборот. Благодаря единству мы должны добиться силы, стабильности и процветания. Единство имеет большое значение, и, несмотря на существование реальных различий, мы должны действовать во имя построения лучшего будущего. Пока в Боснии и Герцеговине не будет обеспечено единство, достижение прогресса будет оставаться отдаленной перспективой.

Индонезия призывает все стороны уважать Конституцию Боснии и Герцеговины, действующее законодательство и целостность общегосударственных институтов. И, разумеется, мы призываем международное сообщество продолжать оказы-

19-35221 **15/31**

вать Боснии и Герцеговине помощь в достижении мира и стабильности. В этой связи мы также считаем, что региональные организации и соседние страны лучше всего знают, какие действия необходимо предпринять.

Я хотел бы задать Высокому представителю вопрос, касающийся выраженной им озабоченности по поводу возможного отката страны назад. Вопрос заключается в том, что мы в Совете можем сделать в этой связи? Есть ли у него конкретные предложения касательно возможных мер, которые можно принять, с тем чтобы не допустить дальнейшего отката назад? Я точно не знаю, но, возможно, участие региональных организаций, например, Европейского союза или других европейских региональных организаций, позволит укрепить стабильность и мир. Это решение, возможно, поможет спасти больше жизней.

В заключение я хотел бы заявить о давней поддержке со стороны Индонезии властей Боснии и Герцеговины в их усилиях по поиску долгосрочного решения, которое позволит удовлетворить потребности всех заинтересованных сторон в максимально спокойной обстановке. Активно обсуждается вопрос примирения. Примирение — это не вопрос выбора, это единственный способ достижения мира для народа Боснии и Герцеговины. Давайте не будем забывать о том, что наши обсуждения сегодня в этом зале должны быть ориентированы именно на людей.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (говорит по-испански): Поскольку это мое первое выступление на заседании Совета в ноябре, позвольте мне прежде всего поздравить Соединенное Королевство с вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце. Я хотел бы также воздать должное Южной Африке, одному из трех африканских государств — членов Совета Безопасности, за превосходное и весьма успешное руководство работой Совета в октябре месяце.

Наша делегация, присоединяясь к другим ораторам, вновь приветствует Высокого представителя по Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко в Совете Безопасности и благодарит его за содержательное выступление и информативное представление пятьдесят шестого доклада (S/2019/843, приложение) о ходе осуществления Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Благодарим также г-жу

Сельму Корьенич за предоставленную ею полезную информацию.

Наша делегация надлежащим образом принимает к сведению доклад Высокого представителя о результатах и прогрессе, достигнутых за последние шесть месяцев в Боснии и Герцеговине, включая одновременное принятие комплекса мер, связанных с программой реформ Европейского союза, что свидетельствует о приверженности и значительных усилиях, прилагаемых в интересах евроатлантической интеграции, а также о взаимном интересе к достижению общей цели стабилизации обстановки в стране.

Хотя наша делегация признает и приветствует успехи, достигнутые в Боснии и Герцеговине за отчетный период, мы также обеспокоены недостаточным прогрессом в деле формирования правительства после всеобщих выборов 7 октября 2018 года. Именно поэтому мы настоятельно призываем стороны работать сообща во имя политической стабильности и как можно скорее решить эти проблемы с целью построить многообещающее будущее для страны и достичь примирения между ее различными этническими группами и общинами. Считаем, что многое еще предстоит сделать. Поэтому мы должны продолжать работать над выработкой общего видения будущего, которое будет способствовать обеспечению неразрывного национального единства и укреплению роли Боснии и Герцеговины на Балканах, в Европе и во всем мире. Мы призываем стороны внести поправки в законы, касающиеся Палаты народов Федерации, укрепить верховенство права, в полной мере претворить в жизнь результаты выборов и продолжить усилия по сдерживанию и искоренению этнических разногласий, преступности, коррупции, насильственного экстремизма и терроризма, которые по-прежнему являются ключевыми препятствиями на пути к стабильности и процветанию в стране и регионе.

Наша делегация выступает за полное уважение суверенитета, независимости и территориальной целостности Боснии и Герцеговины. Мы высоко оцениваем приверженность, проявляемую Высоким представителем по Боснии и Герцеговине в процессе выполнения им своего мандата, и заявляем о нашей поддержке его усилий по содействию осуществлению Дейтонского мирного соглашения. Экваториальная Гвинея готова сотрудничать с

международным сообществом в целях достижения прочного мира, безопасности и устойчивого развития в Боснии и Герцеговине.

В заключение своего краткого выступления мы хотели бы приветствовать единогласное принятие представленной Федеративной Республикой Германия резолюции 2496 (2019), в соответствии с которой мандат возглавляемой Европейским союзом операции «Алфея» продлевается еще на 12 месяцев.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай внимательно выслушал доклад Высокого представителя Инцко и выступление представителя гражданского общества г-жи Корьенич.

Мы приветствуем единогласное принятие Советом резолюции 2496 (2019) по Боснии и Герцеговине.

Босния и Герцеговина — это страна, играющая важную роль на Балканах. Китай приветствует успешное проведение всеобщих выборов в октябре 2018 года и отмечает, что Совет министров не был сформирован. Мы надеемся, что все стороны в Боснии и Герцеговине смогут с помощью диалога и консультаций достичь консенсуса, с тем чтобы как можно скорее сформировать кабинет министров, активно содействовать политическому процессу, полностью выполнить Дейтонское мирное соглашение, продолжать уделять внимание и оказывать поддержку экономическому и социальному развитию и тем самым позволить всем сторонам пользоваться дивидендами мира и развития.

Поддержание мира, стабильности и развития в Боснии и Герцеговине и обеспечение гармоничного сосуществования ее различных этнических групп отвечает общим интересам международного сообщества и стран региона. Китай всегда с уважением относился к суверенитету, независимости, национальному единству и территориальной целостности Боснии и Герцеговины, а также к праву ее народов на самостоятельный выбор будущего страны и поддерживал гармоничное сосуществование ее различных этнических общин и их стремление к общему развитию.

При рассмотрении вопроса о Боснии и Герцеговине международное сообщество должно прислушиваться к мнениям и опасениям всех сторон и придерживаться сбалансированного и взвешенного подхода. Оказывая Боснии и Герцеговине поддержку в продвижении вперед процесса реформирова-

ния, международное сообщество должно обеспечивать всесторонний учет особенностей страны и ее уровня жизнестойкости, уделять приоритетное внимание оказанию населению помощи в решении его проблем собственными силами, а также активизировать содействие экономическому развитию страны.

Китай хотел бы отметить усилия Высокого представителя Инцко по продвижению вперед политического процесса в Боснии и Герцеговине. Мы надеемся, что Высокий представитель будет работать строго в соответствии со своим мандатом и играть активную роль в содействии выполнению Дейтонского мирного соглашения. Кроме того, мы надеемся, что действующие под руководством Европейского союза в Боснии и Герцеговине многонациональные силы по стабилизации будут и впредь укреплять взаимодействие с заинтересованными сторонами с целью способствовать поддержанию безопасности и стабильности в Боснии и Герцеговине. Вместе с остальными членами международного сообщества Китай готов вносить вклад в оказание Боснии и Герцеговине помощи в достижении прочного мира, стабильности и развития.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): Высокий представитель по Боснии и Герцеговине подробно изложил различные проблемы, с которыми продолжает сталкиваться Босния и Герцеговина. Я хотела бы вернуться к трем из них.

Мое первое замечание касается того, что спустя более года после всеобщих выборов, проведенных в октябре 2018 года, неспособность сформировать правительства и обеспечить функционирование институтов вызывает огромную тревогу по нескольким причинам. Во-первых, это свидетельствует об обстановке сохраняющегося недоверия между различными общинами в составе населения Боснии и Герцеговины. Во-вторых, это препятствует осуществлению необходимых стране реформ, в частности направленных на сближение с Европейским союзом, будь то в экономической или социальной сфере, сфере верховенства права или прав человека.

Франция призывает все политические партии и движения создать условия для функционирования страны, в первую очередь для того, чтобы она могла сформировать правительства на общегосударственном уровне и на уровне Федерации Боснии и Герцеговины, а также в ряде кантонов. Мы также

19-35221 17/31

подчеркиваем важность проведения в следующем году — впервые более чем за 10 лет — местных выборов в Мостаре, как было подчеркнуто Высоким представителем. Я хотела бы напомнить о том, что Европейский суд по правам человека недавно вынес постановление о том, чтобы Босния и Герцеговина разрешила проведение этих выборов.

Мое второе замечание касается того, каким образом Босния и Герцеговина решает проблемы прошлого, и в этой связи я благодарю г-жу Корьенич за весьма подробный брифинг. Представленная нам информация вызывает тревогу. Франция решительно осуждает прославление преступлений и военных преступников, независимо от того, из какой общины они происходят. Национальные и международные органы правосудия проделали выдающуюся работу в целях привлечения к ответственности и осуждения тех, кто виновен в зверствах, совершенных в ходе конфликта. Любые попытки поставить под сомнение или по-новому истолковать решения Международного трибунала по бывшей Югославии — я имею в виду, в частности, те из них, которые касаются геноцида в Сребренице, — являются недопустимыми.

В этой связи я поддерживаю вопросы, заданные ранее Постоянным представителем Германии. Что мы можем сделать для того, чтобы все политические деятели в Боснии и Герцеговине выполнили возлагаемые на них в этой связи обязанности, и как мы можем обеспечить дальнейшее эффективное расследование системой правосудия Боснии и Герцеговины многочисленных дел, ставших наследием войны, в частности военных преступлений? Торможение процесса отправления правосудия в переходный период и процесса примирения усиливает недоверие граждан Боснии и Герцеговины к судебной системе и подрывает сплоченность страны.

Мое третье замечание касается перспективы вступления в Европейский союз Боснии и Герцеговины и стран Западных Балкан, что как никогда требует активизации усилий по проведению реформ, в которых нуждается страна. В этой связи Франция присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Перспективы интеграции в Европейский союз после выполнения соответствующих условий представляют собой один из аспектов широкого и многопланового участия Европейского союза в судьбе

Боснии и Герцеговины. Свидетельством такой поддержки является операция Сил Европейского союза «Алфея», продление мандата которой еще на один год было санкционировано в принятой сегодня Советом Безопасности резолюции 2496 (2019). Власти Боснии и Герцеговины не должны полагаться лишь на эту поддержку и обязаны проводить масштабные реформы в целях достижения прогресса в деле сближения с Европейским союзом. Такие реформы в области верховенства права и экономического и социального развития позволят обеспечить новые возможности для молодого поколения и побудить его вносить свой вклад в развитие страны.

В ходе состоявшегося 29 апреля в Берлине саммита президент Эмманюэль Макрон наряду с канцлером Меркель подтвердил приверженность Франции участию в усилиях по содействию стабильности на Западных Балканах. Такого рода приверженность касается прежде всего таких сфер, как экономическое и социальное развитие, безопасность, правосудие и оборона, то есть четырех основных компонентов стратегии Франции, которая была представлена в преддверии саммита. В этой стратегии, направленной на поддержку действий Европейского союза, Боснии и Герцеговине по праву отведено соответствующее место. На построении именно такого европейского будущего и должно быть сосредоточено внимание политических лидеров.

Г-жа Крафт (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я благодарю Высокого представителя Инцко за участие в сегодняшнем заседании. Я благодарю также г-жу Сельму Корьенич. Я поистине ценю тот сдержанный оптимизм, которым она с нами поделилась.

Соединенные Штаты всецело поддерживают народ Боснии и Герцеговины в стремлении создать более справедливое, свободное и демократическое общество. После исторического подписания Дейтонского мирного соглашения уже произошла смена поколений, однако мы по-прежнему вынуждены размышлять о том, как дать проблеск надежды сегодняшним молодым людям, вне зависимости от того, на какой из сторон они родились.

Нынешнее поколение сталкивается с трудностями, от которых боснийское общество и Балканы страдают вот уже несколько десятилетий. Националистическая риторика сеет раздор, и это вы-

зывает тревогу. Лидеры используют нестабильную политическую обстановку для получения личной и финансовой выгоды, а молодые люди ежедневно покидают страну в поисках экономических возможностей, которые они были бы рады иметь в своей стране. Если Босния и Герцеговина хочет развиваться, то она не должна мириться с деструктивной риторикой, которая уже так много лет не позволяет добиться стабильности и создания таких возможностей. Лидеры страны должны поддержать политическое примирение в интересах преодоления наследия войны, а также согласиться с необходимостью проведения реформ для выведения страны на путь евро-атлантической интеграции. Боснийский народ заслуживает демократически избранных лидеров, которые будут добросовестно руководить страной, обеспечивать подотчетность и выполнять свои обещания. Он заслуживает лидеров, которые будут ориентироваться прежде всего на потребности своего народа.

В этой связи Соединенные Штаты активно расширяют свои усилия сразу по нескольким направлениям. Мы поддерживаем Дейтонский рамочный документ, призванный обеспечить мир и стабильность в регионе. Мы поддерживаем разработку программ и деятельность неправительственных организаций, цель которых — поощрять свободу средств массовой информации, обеспечивать равный доступ к образованию и ликвидировать коррупцию в рамках судебной системы. И мы поддерживаем усилия, направленные на уменьшение загрязнения воздуха и содействие устойчивому экономическому развитию. Однако мы не только оказываем поддержку институтам и созданию экономических возможностей, но и добиваемся привлечения к ответственности тех, кто угрожает миру и стабильности в регионе. Я согласна с представителем Франции в том, что любое прославление осужденных военных преступников вызывает большую тревогу.

Мы надеемся наладить прочные партнерские связи с правительством и лидерами страны, но мы также рассчитываем на то, что они уже сейчас начнут играть свою роль в проведении реформ. Я хотела бы заверить Высокого представителя Инцко в том, что мы решительно подтверждаем роль его Управления, особенно сейчас, когда страна реформирует избирательную систему и готовится к проведению муниципальных выборов 2020 года. Кроме того, мы высоко оцениваем постоянное и

значительное содействие со стороны операции Сил Европейского союза «Алфея», которая играет решающую роль в сохранении стабильной обстановки, а также поддерживаем продление мандата этой операции еще на один год.

Мы поймем, удалось ли нам добиться какихлибо значимых успехов в долгосрочном плане, когда все поколения и этнические группы в Боснии и Герцеговине смогут пользоваться благами демократического, стабильного и процветающего государства. Соединенные Штаты с нетерпением ждут, когда такой день наступит для народа этой страны, и мы продолжим неустанно добиваться того, чтобы это произошло как можно скорее.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим г-на Валентина Инцко и г-жу Сельму Корьенич за их доклады.

Доминиканская Республика признает единство, территориальную целостность и суверенитет Боснии и Герцеговины. Мы также отмечаем усилия Высокого представителя и его Управления по осуществлению Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине в его части, касающейся гражданских аспектов. В то же время мы сожалеем, что не достигнуто никакого прогресса в деле реализации целей и условий программы действий «5+2», необходимых для закрытия Управления Высокого представителя. Такое замедление этого процесса стало предметом рассмотрения в Совете.

Следует помнить, что при наличии общей воли к улучшению жизни подавляющего большинства людей разногласия отходят на второй план. Политические представители преисполнены решимости проявлять большую гибкость, с тем чтобы они предоставить Боснии и Герцеговине инструменты для проведения реформ, которые позволят укрепить верховенство права, открыть путь для интеграции в Европейский союз и ускорить продвижение по пути укрепления единства, мира и развития.

Мы поддерживаем мандат Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и управление им. В этой связи мы понимаем, что все усилия должны быть направлены на закрепление достигнутого прогресса, переориентацию деятельности на интеграцию с Европейским союзом и в то

19-35221 **19/31**

же время на преодоление таких вызовов, как борьба с организованной преступностью и коррупцией.

Мы понимаем, что воздержание от любых односторонних мер, которые могут затормозить или поставить под угрозу процесс примирения и миростроительства, само по себе является признаком наличия доброй воли и налаживания сотрудничества в целях улучшения ситуации в стране и поддержки усилий международного сообщества в Боснии и Герцеговине. Политическому руководству следует открыто действовать в интересах единства, признавая, что Босния и Герцеговина является единым, суверенным государством.

Сейчас, спустя год после проведения выборов, важно завершить процесс формирования новых органов власти. В этой связи мы рекомендуем предпринять необходимые шаги для укрепления верховенства права, поддержки многоязычия, обеспечения участия молодежи и женщин в политических процессах и защиты прав беженцев и внутренне перемещенных лиц в целях создания условий для их добровольного и безопасного возвращения в свои дома.

Необходимо признать важную роль прессы в свободном и демократическом обществе. В этой связи крайне важно, чтобы принимались соответствующие меры для обеспечения осуществления этих свобод в безопасной обстановке.

В заключение стоит отметить, что мы приветствуем сегодняшнее единодушное принятие резолюции 2496 (2019), которая продлевает мандат проводимой под руководством Европейского союза операции СЕС «Алфея». Кроме того, Доминиканская Республика, пользуясь этой возможностью, призывает всех политических лидеров и заинтересованные стороны в духе подлинной приверженности сотрудничать с Управлением Высокого представителя, с тем чтобы сообща мы смогли построить Боснию и Герцеговину, в которой царит атмосфера инклюзивности, достигнуто примирение между различными этническими и религиозными группами, обеспечена подотчетность, открыт доступ к правосудию, молодежь и женщины обладают широкими правами и возможностями, обеспечена безопасность гражданского населения и проводится эффективная политика по сокращению масштабов нишеты.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Благодарим сегодняшних бриферов. Мы внимательно выслушали доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине и вновь вынуждены констатировать, что представленная информация, равно как и распространенный в Совете Безопасности доклад (S/2019/843, приложение), не дают объективной и сбалансированной картины происходящего в стране. Сказывается хроническая предвзятость к боснийским сербам и хорватам, на лидеров которых Высокий представитель стремится необоснованно возложить вину за все переживаемые страной трудности.

В докладе вскользь упомянут верный тезис о том, что ключевым источником большинства боснийских проблем являются серьезные расхождения во взглядах на пути дальнейшего развития государственности Боснии и Герцеговины между тремя сторонами — бошняками, сербами и хорватами. В таких обстоятельствах усилия аппарата Высокого представителя должны были бы фокусироваться на поощрении культуры диалога, предоставлении при необходимости добрых услуг в целях разрешения спорных моментов силами самих боснийцев.

Вместо этого практически все время, энергия и ресурсы аппарата Высокого представителя уходят на попытки обосновать навешенные на лидеров боснийских сербов и хорватов «антидейтонские» ярлыки. Не можем в этой связи не отметить, что и нынешний член Президиума Боснии и Герцеговины г-н Додик, и председатель партии «Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины» г-н Чович неоднократно публично заявляли о своей приверженности мирному соглашению и регулярно подтверждают ее на практике. Важно неукоснительно руководствоваться дейтонскими принципами равноправия трех государствообразующих народов Боснии и Герцеговины и предоставления двум энтитетам широких управленческих полномочий, вести диалог с боснийскими партнерами уважительно и корректно.

Вызывают обеспокоенность рассуждения в докладе о якобы происходящем откате назад в вопросах выполнения одобренного Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине плана «5 плюс 2», который содержит условия закрытия аппарата Высокого представителя. При всей сложности нынешнего по-

ложения дел в стране такую трактовку не разделяем. Скорее речь идет о поиске искусственных аргументов в пользу сохранения изжившего себя международного протектората в Боснии и Герцеговине.

В этой связи призываем наших коллег по Совету Безопасности и Руководящему комитету активизировать свои усилия по закрытию аппарата Высокого представителя. У нас есть наглядный положительный пример — это округ Брчко Боснии и Герцеговины, нормально функционирующий после 2012 года, когда Руководящий комитет поддержал решение о «заморозке» деятельности международного надзора над этим регионом.

Обращаем внимание на настоятельную необходимость следования Высокого представителя своему мандату. Г-н Инцко не уполномочен заниматься лоббированием в пользу европейской и евроатлантической интеграции Сараево, о чем много говорится в докладе. Об этом мы уже не один раз здесь говорили.

Этим же спешно занялась и новая глава Миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Боснии и Герцеговине, организовав семинар, на котором агитировала за скорейшее вступление страны в НАТО. Складывается впечатление, что у Боснии и Герцеговины нет иных забот, кроме скорейшего вступления в НАТО.

По иронии судьбы европейская повестка отодвинута на задний план. Неужели не очевидно, что в стране отсутствует консенсус на этот счет? Считаем недопустимым игнорировать принцип консенсусного принятия решений президиумом Боснии и Герцеговины в сфере внешней политики.

Хотели бы сказать несколько слов о работе созданных правительством Республики Сербской независимых международных комиссий по расследованию преступлений против всех народов в районе Сребреницы и против сербов в Сараево в 1991-1995 годах. Непонятно, почему Высокий представитель их чуть ли не демонизирует. Исходим из того, что их формирование напрямую вызвано известными изъянами в деятельности Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) и Международного остаточного механизма трибуналов, по поводу которых российской стороной неоднократно высказывались серьезные озабоченности. Выводы комиссий призваны пролить свет на целую серию

тягчайших военных преступлений, по необъяснимым причинам оставленных МТБЮ без внимания. Пользуясь случаем, хотели бы ориентировать всех членов Совета на очередной доклад правительства Республики Сербской по ситуации в Боснии и Герцеговине, содержащий заслуживающую пристального внимания фактуру по этой и другим актуальным темам.

Со своей стороны продолжим делать максимум для того, чтобы сербы, хорваты и бошняки подходили к решению всех проблем в Боснии и Герцеговине сообща, на заложенной Дейтоном прочной и сбалансированной основе, которая постулирует равенство трех государствообразующих народов. Соответствующие заверения были, в частности, даны Председателем правительства Российской Федерации Дмитрием Медведевым в ходе встречи с членом Президиума Боснии и Герцеговины г-ном Милорадом Додиком в Белграде 19 октября этого года. Открыты к взаимоуважительному сотрудничеству с представителями всех политических сил. Надеемся, что наша совместная с боснийцами работа будет способствовать продвижению постконфликтного урегулирования, социально-экономическому развитию и сохранению культурного многообразия в Боснии и Герцеговине и на Балканах в целом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Я благодарю Высокого представителя и г-жу Корьенич за их доклады.

Наша точка зрения на значение работы Управления Высокого представителя, как мне кажется, отличается от точки зрения, изложенной только что представителем России. Мы считаем, что Управление Высокого представителя продолжает играть важную роль в Боснии и Герцеговине; Соединенное Королевство всецело поддерживает его деятельность, в том числе применение Боннских полномочий, если и когда того требует ситуация, о чем упоминали другие присутствующие в этом зале делегации. Мне кажется, что причина этого очевидна. Некоторые лица, в том числе некоторые лидеры в Боснии и Герцеговине, стремятся сделать все возможное, чтобы Босния и Герцеговина не стала процветающим, нормальным государством.

19-35221 **21/31**

Согласно Дейтонскому соглашению, Босния должна быть независимым государством, состоящим из двух образований — Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской, которые не должны ставиться выше государства. Поэтому до тех пор, пока в Боснии есть лидеры, отказывающиеся признать или стремящиеся изменить этот очень важный факт государственности Боснии и Герцеговины, который закреплен в Дейтонском соглашении, кодифицированном Советом и осуществляемом уже на протяжении многих лет в рамках Совета по выполнению Мирного соглашения и его Руководящего комитета, и до тех пор, пока к Боснии как к государству сохраняется враждебное отношение, Управление Высокого представителя, также как и Боннские полномочия, будут играть важную роль.

В этой связи я хотела бы официально заявить о том, что Соединенное Королевство весьма решительно поддерживает Высокого представителя и его сотрудников. Я хотела бы также поблагодарить г-жу Корьенич, представляющую организацию «ТРИАЛ Интернэшнл». Мы, Соединенное Королевство, поддерживаем деятельность «ТРИАЛ Интернэшнл» по обеспечению правосудия в интересах лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта, и воздаем ей должное за всю проделанную ею работу; если позволите, я вернусь к этому вопросу через несколько минут.

Мы присоединяемся к другим коллегам и приветствуем единогласное принятие резолюции 2496 (2019), которая дает право Европейскому союзу продолжать операцию «Алфея» в течение еще 12 месяцев. Это событие свидетельствует о неизменной приверженности международного сообщества делу обеспечения безопасности и стабильности в Боснии, и, как сказал представитель Франции, оно также подчеркивает тот факт, что Босния движется в направлении к европейской и евроатлантической интеграции и по ее траектории.

В этой связи я хотела бы отметить, что, насколько я понимаю, в Боснии и Герцеговине действуют определенные законы, в которых закрепляется эта евроатлантическая интеграция как в том, что касается Европейского союза, так и в том, что касается НАТО, и эта интеграция, как всем известно, закреплена также и в резолюциях Совета. Об этой интеграции говорится также и в многочисленных решениях Совета по выполнению Мирного согла-

шения и его Руководящего комитета. Нормативные документы никогда не ограничивали это желание боснийского народа, поэтому, в то время как лидеры могут приводить доводы против интеграции по причине того, что они изменили свое мнение или что эта идея не соответствует их политической риторике, законы Боснии и Герцеговины и корпус решений, одобренных и принятых международным сообществом, обеспечивают поддержку Боснии в ее стремлении пойти по пути евроатлантической интеграции. Эту борьбу нужно вести, используя демократические средства и не прибегая с таким недемократическим инструментам, как полемика и демагогия.

Я хотела бы напомнить о том, что почти 30 лет назад Босния и Герцеговина была для Совета большой проблемой; наши предшественники изо дня в день принимали множество резолюций, пытаясь остановить боевые действия и восстановить стабильность и мир в стране. Война продолжалась четыре страшных года и навсегда изменила методы, используемые Организацией Объединенных Наций при осуществлении миротворческой деятельности. Как мы слышали сегодня, в 1995 году во время войны, в ходе резни в Сребренице, которая стала самым страшным массовым убийством в Европе после 1945 года, погибли 9000 мусульманских мужчин и мальчиков.

Эти события имеют немаловажное значение как для Европы, так и для Боснии и Балкан. Именно для того, чтобы лица, совершившие эти преступления, предстали перед судом, и был создан Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ). В этой связи мы полностью согласны с г-жой Корьенич в том, что не нужно пытаться опровергнуть выводы МТБЮ. МТБЮ был легитимным органом, учрежденным Советом, и его решения попрежнему сохраняют силу.

Время, отведенное для моего выступления, истекает, поэтому я хотела бы просто присоединиться к тому, что представители Германии и Индонезии сказали о примирении, в сложившейся ситуации это очень важно. Хотела бы также подчеркнуть жизненно важное значение верховенства права для всех граждан Боснии и Герцеговины.

Г-жа Корьенич призвала нас не отчаиваться. Я не ставлю крест на Боснии. Я занимаюсь вопросом Балкан с 1991 года. Мы не собираемся впадать в от-

чаяние, поскольку если мы это сделаем, то это приведет к полному торжеству зла, а этого мы не допустим. Поэтому, Соединенное Королевство и евроатлантические институты будут продолжать оказывать помощь Боснии до тех пор, пока все граждане этой страны нуждаются в ней.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета Безопасности.

Я хотела бы предложить Высокому представителю, а затем — г-же Корьенич ответить на замечания, высказанные членами Совета. Был задан ряд вопросов, и если ораторы, выступающие в соответствии с правилами 37 и 39, не возражают, мы дадим им слово позже, через несколько минут.

А сейчас я предоставляю слово г-ну Инцко.

Г-н Инцко (говорит по-английски): Г-н Хойсген задал мне ряд весьма сложных вопросов о верховенстве права, деле Сейдича и Финчи и других проблемах, а также о путях улучшения ситуации. Разумеется, волшебной палочки или чудодейственного средства не существует, но некоторые идеи, как мне кажется, можно просто почерпнуть из нашего опыта. Кто получает места в Верховном суде в наших странах? Кто заседает в конституционных судах в наших странах? Лучшие специалисты. Это простое решение можно также применить и в Боснии и Герцеговине; например, Верховный судебный и прокурорский совет должен просто назначать лучших специалистов — на основе их заслуг, а не потому, что они являются членами какой-либо партии или чьими-то родственниками.

Думаю, что в скором времени мы сможем ознакомиться с докладом пользующегося большим уважением немецкого юриста г-на Прибе, который также работал в Европейском союзе. Г-н Прибе представит ряд рекомендаций; несколько лет назад он сделал это для Македонии, и в настоящее время он занимается вопросом Боснии и Герцеговины. Полагаю, что, когда нам удастся повысить эффективность работы Верховного судебного и прокурорского совета и построить более действенную и более независимую судебную систему, мы будем говорить совсем о другой стране. Проблема не только в деньгах и экономике; она связана еще и с верховенством права и правосудием.

Одним из методов, который также используется международным сообществом, является проверка.

В Албании судьи и кандидаты на должность прокурора проходили процедуру проверки, и многие из них отсеивались, поскольку оказывались недостаточно компетентными. В Албании сложилась следующая ситуация: в настоящее время в состав Конституционного суда входит лишь один человек, поскольку он стал единственным, кто оказался достаточно компетентным, чтобы пройти процедуру проверки, и кто не был замешан ни в каких конфликтах интересов или коррупционных схемах. Однако мы надеемся, что благодаря процедурам проверки и рекомендациям г-на Прибе к апрелю следующего года конституционный суд Албании вновь заработает в штатном режиме.

Я хотел бы упомянуть об одной, как мне кажется, печальной годовщине: ровно 10 лет назад мы отправили домой международных судей и прокуроров. Я вправе говорить об этом, потому что союзные силы находились в моей стране, Австрии, в течение 10 лет. У нас было много нацистов. Кроме того, перед Второй мировой войной у нас не было парламента, так как он был ликвидирован. Впоследствии все изменилось. Мы начали строить демократию под контролем союзных сил; нацисты не вернулись, а План Маршалла увенчался успехом. Спустя 10 лет союзные войска покинули нашу страну. В других странах они оставались дольше. Речь идет об успешной модели, использование которой может принести результаты.

Здесь стоит также упомянуть и о других вопросах, которые мы обсуждали, таких как военные преступники и марши, проведенные в знак благодарности после возвращения г-на Кордича. Я католик, но мне стыдно за то, что в его честь в знак благодарности был организован марш. Как мы знаем, он является осужденным военным преступником. Мы слышали о том, что одно из студенческих общежитий было названо в честь Караджича. Мы слышали о концертах, проводимых в поддержку военных преступников в Боснии и Герцеговине. Всему этому необходимо положить конец. Осужденным военным преступникам не должно быть места в общественной жизни страны. За этим столом представлен целый ряд стран, которые урегулировали этот вопрос после 1945 года.

Что касается дела *Сейдич и Финци*, то г-н Стефан Фуллер — бывший комиссар Европейского союза — на протяжении трех лет пытался разобраться

19-35221 **23/31**

в этом вопросе. К сожалению, ему это не удалось, однако само собой разумеется, что каждый гражданин, имеющий паспорт, может быть избран на любой пост. Президент Румынии Клаус Вернер Йоханнис имеет немецкие корни. Мэр Лондона имеет иностранные корни, но является гражданином Великобритании. Но в Боснии и Герцеговине недостаточно просто быть гражданином. Там отсутствует равенство — один из самых нерушимых принципов цивилизованного мира.

Как я уже говорил ранее, г-н Алкалай, уважаемый посол Боснии и Герцеговины, даже в теории не может рассматриваться как кандидат в члены Президиума государства. Это не может не вызывать возмущения. Столь же возмутителен и тот факт, что за 10 лет решение Европейского суда по правам человека так и не было выполнено. Кроме того, я считаю, что нам как членам международного сообщества должно быть стыдно за то, что мы закрываем глаза на эту ситуацию. Мы должны обеспечить осуществление прав человека в Боснии и Герцеговине и невозможность применения в стране двойных стандартов. Если в наших собственных странах любой гражданин может баллотироваться на любой пост, то так должно быть и в Боснии и Герцеговине. Именно в этом заключается суть дела Сейдич и Финци. Разумеется, для этого потребуется также внести определенные изменения в Дейтонское мирное соглашение. Но у нас есть решение Европейского суда по правам человека, и мы должны его выполнить. В этой связи я хотел бы упомянуть о двух сопутствующих вопросах. Во-первых, речь идет об осуществлении решений в Боснии и Герцеговине; к настоящему моменту вынесено уже так много решений. Во-вторых, речь идет об осознании безотлагательности.

Что касается темы женщин и развития и положения женщин в Боснии и Герцеговине, то я полностью поддерживаю не только установление 40-процентной квоты, предусмотренной законодательством Боснии и Герцеговины, но и ее увеличение до 50 процентов. Однако эту квоту необходимо соблюдать. Существования 50-процентной квоты лишь на бумаге недостаточно. В настоящее время установлена квота в размере 40 процентов, но даже она на практике не соблюдается. Если через год после того, как правительство будет сформировано, я скажу, что в составе правительства должны быть женщины, то некоторые могут заявить, что Ва-

лентин Инцко провоцирует беспокойство и создает проблемы, требуя обеспечить наличие женщин в правительстве. Однако в составе правительства нет женщин, там только мужчины, и это огромная несправедливость.

Я не буду комментировать ход евро-атлантической интеграции. Хочу лишь отметить, что для Боснии и Герцеговины это самопровозглашенная внешнеполитическая цель. Г-жа Председатель, как Вы отметили, о будущем вступлении в НАТО говорится в статье 84 Закона об обороне. Это не я затронул вопрос о будущем вступлении в НАТО; это прописано в Законе об обороне. Разумеется, можно было бы изменить Закон об обороне и объявить о нейтралитете на государственном уровне, однако подобного закона пока еще не существует. Он существует в моей стране; мы объявили о своем нейтралитете. Однако в Боснии и Герцеговине Закон об обороне действует, и его статья 84 посвящена членству в НАТО. Действительно, с политической точки зрения есть те, кто не согласен с этим законом, и есть те, кто с ним согласен. Тем не менее он существует. Он кодифицирован и должен соблюдаться.

Что касается Управления Высокого представителя, то я согласен с послом Российской Федерации в том, что оно должно быть закрыто. Однако после успешного проведения миссии мы не должны повторять ошибку, совершенную нами в других странах, в которых международное присутствие было свернуто слишком рано. Мы должны оставить после себя некий механизм контроля или наблюдения. Мы не должны слишком рано или слишком поспешно покидать страну, как это сделали иностранные судьи и обвинители 10 лет назад. Свертывание работы должно осуществляться постепенно.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Высокого представителя за его ответ.

Сейчас я предоставляю слово г-же Корьенич для ответа на вопросы и замечания.

Г-жа Корьенич (говорит по-английски): Мне не были адресованы какие-либо вопросы, но я хотела бы отметить, что согласна с тем, что только что сказал Высокий представитель. Я хотела бы очень кратко добавить, что обеспечение верховенства права — это единственный способ добиться справедливости и мирного будущего. Крайне важно, чтобы избранные страной политические лидеры

приступили к формированию атмосферы уважения достоинства и взаимного уважения в интересах всех граждан, особенно всех погибших в результате геноцида и военных преступлений и тех, кто все это пережил.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боснии и Герцеговины.

Г-н Алкалай (Босния и Герцеговина) (говорим по-английски): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре и пожелать Вам и Вашей делегации больших успехов. Кроме того, мы приветствуем Высокого представителя по Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко и отмечаем, что приняли к сведению его доклад о ситуации в Боснии и Герцеговине (S/2019/843, приложение) и проведенный им брифинг.

Мы приветствуем единогласное принятие Советом Безопасности резолюции 2496 (2019), продлевающей еще на год мандат операции Сил Европейского союза «Алфея», которая действует в Боснии и Герцеговине вот уже много лет. Важно подчеркнуть, что Босния и Герцеговина как принимающая страна достойно и плодотворно сотрудничает с операцией «Алфея», в частности в области укрепления потенциала и подготовки личного состава своих вооруженных сил.

Босния и Герцеговина стремится играть неоспоримую конструктивную роль в работе учреждений Организации Объединенных Наций и других многосторонних учреждений, и мы надеемся стать членом Европейского союза (ЕС) и сформировать двусторонние партнерства с отдельными государствами-членами этих организаций. В этой связи я хотел бы информировать Совет о том, что Президиум достиг договоренностей по ряду вопросов, включая сближение Боснии и Герцеговины с ЕС и распоряжение государственной собственностью в Хорватии, а также по некоторым другим вопросам. Нам еще предстоит решить множество проблем на пути к интеграции в европейские и евро-атлантические структуры. Однако мы по-прежнему решительно привержены и преданы делу обсуждения и преодоления этих проблем.

Вступление в ЕС остается одной из главных стратегических целей Боснии и Герцеговины, и все

политические силы уделяют этому вопросу особое внимание. Власти Боснии и Герцеговины всецело привержены преодолению проблем и осуществлению реформ в интересах полноценной интеграции в Европейский союз. Мы активизируем усилия в ряде областей, имеющих непосредственное отношение к достижению этой цели, в том числе усилия по осуществлению в приоритетном порядке программы общих и социально-экономических реформ, а также еще более решительно настроены укреплять верховенство права и эффективное управление.

Как мы сегодня слышали, верховенство права является чрезвычайно важной задачей для Боснии и Герцеговины, как и для любой другой страны, созданной на основе принципа равенства перед законом всех ее граждан без каких-либо исключений. Что касается осуществления национальными судами уголовного преследования за военные преступления, то мы вновь заявляем о том, что для достижения примирения и долгосрочной стабильности крайне важно эффективно расследовать все военные преступления, независимо от национальной или религиозной принадлежности преступников и жертв.

Содействие дружественному и конструктивному сотрудничеству между странами региона по вопросам, представляющим взаимный интерес, остается одним из главных приоритетов внешней политики Боснии и Герцеговины. Босния и Герцеговина играет активную роль в осуществлении региональных инициатив в рамках Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Фонда для Западных Балкан, Центральноевропейской инициативы и так далее. В Сараево 8 и 9 июля была проведена встреча на высшем уровне глав государств и правительств стран — участниц Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Процесс сотрудничества это один из главных политических форматов ведения диалога в этом регионе. В качестве одного из успешных примеров регионального сотрудничества между тремя странами-партнерами, а именно Сербией, Турцией и Боснией и Герцеговиной, я также хотел бы упомянуть проект строительства автомагистрали между Сараево и Белградом.

В отчетный период Босния и Герцеговина продолжала выполнять свои международные обязательства в области борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Ведется осуществление

19-35221 **25/31**

рамочного плана действий, направленного на реализацию стратегии Боснии и Герцеговины по предупреждению терроризма и борьбе с ним на период 2015—2020 годов.

Что касается экономической ситуации, как всегда важно подчеркнуть, что экономика Боснии и Герцеговины, как и экономика других стран региона, все больше зависит от глобальной экономической коньюнктуры. Мы должны также отметить, что нашей целью и приоритетом в программах экономических реформ остается разработка правовой базы для улучшения деловой среды и создание рабочих мест для молодежи. В настоящее время основную озабоченность вызывает значительный отток молодых, квалифицированных и образованных людей, что может крайне негативно повлиять на будущее экономическое развитие. Чтобы переломить эту тенденцию, необходимы значительные инвестиции в инфраструктуру, здравоохранение и образование.

Босния и Герцеговина также начала очень важный процесс планирования, мониторинга и оценки в области социально-экономического развития, который полностью соответствует Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи Босния и Герцеговина представила добровольный национальный обзор на политическом форуме высокого уровня в июле. Позвольте мне также выразить нашу признательность страновой группе Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине за ее выдающийся вклад и неустанные усилия по оказанию помощи в реализации нашей программы институционального развития.

Я хотел бы обратить внимание Совета на проблему незаконных мигрантов. В течение отчетного периода в Боснии и Герцеговине наблюдался значительный рост числа беженцев и мигрантов, большинство из которых пересекали границу незаконно. В связи с этим власти Боснии и Герцеговины приняли комплекс всеохватных мер, в том числе в гуманитарной области и в сфере безопасности.

Босния и Герцеговина по-прежнему вносит активный вклад в обеспечение международного мира и безопасности путем развертывания военного и полицейского персонала в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. Сегодня в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по всему миру несут службу около 45 наших граждан.

В своем докладе Высокий представитель Инцко отмечает, что, несмотря на серьезные препятствия на пути выполнения своей миссии, он отказался в полной мере использовать исполнительные полномочия своего Управления. Мы понимаем, что такой подход может укрепить доверие к его решениям на благо Боснии и Герцеговины как демократического государства и на благо мира, стабильности и безопасности.

Я хотел бы сказать несколько слов г-же Сельме Корьенич в контексте представленного ею глубокого и тщательного анализа ситуации и позитивного видения будущего Боснии и Герцеговины. Я хочу сказать ей, что мы действительно можем добиться этого — вместе с нашими друзьями со всего мира и с их помощью.

Наконец, мы хотели бы заявить о готовности властей Боснии и Герцеговины продолжать работать над обеспечением более светлого и благополучного будущего для своих граждан, и мы благодарим наших международных партнеров за то, что они неизменно поддерживают Боснию и Герцеговину на этом пути.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Гондзато (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его 28 государств-членов. К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, Черногория и Албания, а также Украина.

Вслед за другими ораторами я приветствую участие в заседании Совета Безопасности Высокого представителя Валентина Инцко и заверяю его в неизменной поддержке Европейского союза. Я также приветствую Постоянного представителя Боснии и Герцеговины и благодарю его за выступление.

Прошел уже год со времени проведения в стране всеобщих выборов, и мы с серьезной озабоченностью отмечаем, что на общегосударственном уровне и на уровне Федерации все еще не сформированы правительства и что общегосударственный парламент не функционирует в полном объеме. Такое положение дел серьезно затрудняет проведение столь необходимых реформ, которые позволили бы Боснии и Герцеговине продвигаться вперед по пути интеграции в ЕС. В связи с этим также возникают

вопросы относительно готовности политических лидеров реализовать стремление их сограждан присоединиться к Европейскому союзу.

В этой связи Европейский союз вновь настоятельно призывает всех политических лидеров Боснии и Герцеговины выполнить свои обязанности и незамедлительно приступить к формированию правительств. Мы настоятельно призываем их начать проявлять дух компромисса и готовность достичь договоренности по остальным спорным вопросам. В этом плане соглашение, достигнутое в августе, содержит положительные элементы.

Кроме того, мы вновь обращаемся ко всем политическим лидерам с призывом воздерживаться от националистической и провокационной риторики. Мы также напоминаем о том, что ревизионизм и прославление военных преступников противоречат ценностям ЕС и несовместимы с перспективой интеграции в Европейский союз. Основная идея европейской интеграции заключается в примирении; институты и руководители Боснии и Герцеговины должны подтвердить свою приверженность долгосрочному примирению.

(говорит по-французски)

Мы вновь напоминаем о том, что Босния и Герцеговина четко заявила о своем желании стать членом Европейского союза. Опубликованное в мае заключение Европейской комиссии и содержащиеся в нем ключевые приоритеты, охватывающие Копенгагенские политические критерии, свидетельствуют о нашей глубокой приверженности Боснии и Герцеговине при условии, что она решительно продолжит осуществлять программу реформ. Европейский союз рассчитывает на то, что власти Боснии и Герцеговины, как только они приступят к исполнению своих обязанностей, будут активно и серьезно осуществлять эти реформы.

(говорит по-английски)

Европейский союз настаивает на необходимости того, чтобы власти работали над укреплением верховенства права, в частности в вопросах независимости и беспристрастности судебной системы, боролись с коррупцией и организованной преступностью, противодействовали радикализации, гарантировали независимость средств массовой информации и безопасность журналистов, содействовали занятости и образованию молодежи, а также

обеспечивали полное и эффективное осуществление социально-экономических реформ.

Для предотвращения возникновения предстоящей зимой гуманитарного кризиса Босния и Герцеговина должна принять срочные меры по обеспечению управления миграцией и доступа к системе предоставления убежища, включая закрытие не отвечающего требованиям объекта в Вучьяке и расширение возможностей приема беженцев на всей территории страны на основе критериев технической осуществимости и безопасности. Координация между всеми компетентными органами имеет ключевое значение для эффективного использования всех ресурсов, предоставляемых Европейским союзом.

Европейский союз также вновь заявляет, что вопросы, касающиеся выборов, в том числе положений о проведении местных выборов в Мостаре и выборов в Президиум Боснии и Герцеговины, следует решать как можно скорее, принимая во внимание ситуацию в стране и соблюдая европейские стандарты и решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины. Европейский союз также подчеркивает недопустимость принятия законодательных или политических мер, которые могут усложнить выполнение решений по делу Сейдича и Финци и по смежным делам. Боснии и Герцеговине также необходимо выполнить рекомендации Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, с тем чтобы повысить демократичность избирательного процесса.

Европейский союз вновь заявляет о безоговорочной приверженности своему видению Боснии и Герцеговины как единой, объединенной и суверенной страны. Учитывая политическую ситуацию и ситуацию в плане безопасности на местах, а также важность обеспечения безопасных и стабильных условий, Европейский союз также вновь заявляет о своей решительной поддержке операции Сил Европейского союза «Алфея» и мандата, возложенного на нее Советом.

В заключение хочу сказать, что сейчас, спустя пять месяцев после принятия Комиссией своего заключения, внимание сосредоточено на Боснии и Герцеговине и на ее реальной приверженности курсу ЕС. Для того чтобы эта приверженность пользовалась доверием, нам нужны партнеры, с которыми

19-35221 **27/31**

мы могли бы предметно обсуждать и реализовывать реформы, необходимые для продвижения по пути интеграции в ЕС. Помимо слов, сейчас нам нужны реальные доказательства того, что Босния и Герцеговина готова сделать все возможное, чтобы однажды стать членом Европейского союза.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-н Доган (Хорватия) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне приветствовать Высокого представителя Валентина Инцко и поблагодарить его за сегодняшний всеобъемлющий брифинг, а также за его доклад (S/2019/843, приложение). Я также благодарю г-жу Сельму Корьенич за ее ценный вклад в сегодняшнее заседание.

Хорватия полностью присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза (ЕС). Пользуясь этой возможностью, я хотел бы высказать несколько дополнительных замечаний в моем национальном качестве.

Босния и Герцеговина является для Хорватии не только соседним государством, с которым у нас самая протяженная граница, но и дружественным государством, в котором хорваты Боснии и Герцеговины являются одним из трех государствообразующих народов.

Политическая ситуация в Боснии и Герцеговине после выборов, состоявшихся в октябре 2018 года, преимущественно характеризуется неспособностью сформировать правительства как на общегосударственном уровне, так и на уровне образований. Это повышает риск создания правовой неопределенности, а также усугубляет политическую и институциональную нестабильность, порождая тем самым серьезную угрозу проведению столь необходимых реформ. К сожалению, это означает, что Босния и Герцеговина потеряла год на пути интеграции в ЕС и уже отстала в этом плане от своих соседей на Западных Балканах. Боснии и Герцеговине следует в приоритетном порядке и без дальнейших проволочек приступить к формированию Совета министров и других руководящих органов на общегосударственном уровне и на уровне Федерации.

Дух консенсуса, диалога и компромисса должен наконец возобладать над внутренними распрями и антагонистическим подходом сторон. В этом сложном процессе политическим деятелям необходимо

обратить свой взор в будущее на благо народов и граждан страны. Нынешняя ситуация является контрпродуктивной, как и высказывания некоторых политиков. Это препятствует развитию страны, и политические лидеры должны наконец признать свою ответственность. Они обязаны сделать это ради своей страны, ее народов и граждан. И в этом им необходима наша искренняя поддержка.

Хорватия остается самым решительным сторонником европейской интеграции Боснии и Герцеговины. Мы действительно считаем, что продвижение по пути европейской и евроатлантической интеграции является единственным плодотворным и возможным курсом для Боснии и Герцеговины. Этот путь гарантирует безопасность, стабильность и экономическое процветание для всех. Мы не видим реальной альтернативы для Боснии и Герцеговины или для других стран региона.

Хорватия решительно поддерживает стремление Боснии и Герцеговины ускорить темпы ее продвижения по пути интеграции в Европейский союз. Мы должны отдавать себе отчет в том, что для Боснии и Герцеговины продвижение по пути европейской интеграции также является одним из способов обеспечения ее полной дееспособности как государства. Разумеется, на этом пути необходимо будет провести ряд реформ, с тем чтобы построить подлинно дееспособное государство с такими структурами управления и компетенциями, которые позволят повысить эффективность процесса принятия решений и их осуществления, особенно в контексте способности этого государства принять и осуществить свод нормативно-правовых документов Европейского союза.

В этой связи Республика Хорватия на постоянной основе оказывает техническую и экспертную помощь Боснии и Герцеговине. Хорватия также поддержала заявку Боснии и Герцеговины на вступление в Европейский союз. В этой связи Хорватия ожидает следующего шага — предоставления стране статуса кандидата в члены ЕС.

Наша приверженность европейскому курсу Боснии и Герцеговины и всего региона Западных Балкан нашла отражение в приоритетах предстоящего председательства Хорватии в Совете Европейского союза в первой половине 2020 года. Мы будем стремиться к тому, чтобы расширение Европейского союза оставалось одной из ключевых тем

европейской повестки дня. В этой связи в мае 2020 года в Загребе пройдет Саммит государств — членов ЕС и западнобалканских стран, который состоится спустя ровно 20 лет после первого Загребского саммита, открывшего региону Западных Балкан европейские перспективы.

Исторически Босния и Герцеговина является многонациональной страной, и давно закрепившаяся конституционная концепция равенства ее трех народов с 1963 года была отражена в соответствующих конституциях. Республика Хорватия была первой страной, признавшей независимость Боснии и Герцеговины, и всегда являлась самым ревностным и искренним защитником ее суверенитета в качестве государства, которое формируют три равноправных государствообразующих народа и все его граждане. Полное равенство трех государствообразующих народов и всех граждан Боснии и Герцеговины должно, несомненно, оставаться основой институционального устройства Боснии и Герцеговины, поскольку этот вопрос имеет первостепенную важность для будущего страны. Хорватия в своем качестве соседнего государства и гаранта осуществления Дейтонского соглашения, безусловно, будет и впредь настаивать на сохранении этой институциональной основы.

Принцип законного политического представительства является важным элементом, способствующим укреплению внутриполитической стабильности Боснии и Герцеговины. Поэтому мы считаем крайне важным, чтобы Босния и Герцеговина безотлагательно приступила к проведению всеобъемлющей реформы избирательного законодательства, с тем чтобы обеспечить законное представительство в институтах на всех уровнях. Этот вопрос становится все более неотложным в преддверии выборов в местные органы власти, которые пройдут в следующем году.

В этой связи необходимо найти соответствующие законодательные решения, которые позволили бы решить его надлежащим образом. Эти решения должны не допустить навязывания выборных политических представителей одного государствообразующего народа другим народам на всех уровнях государственного управления. Это необходимо сделать в соответствии с решениями Конституционного суда Боснии и Герцеговины по делу Любича и по делу города Мостара. Крайне важно, чтобы все по-

литические партии и субъекты в Боснии и Герцеговине достигли договоренности по этому вопросу в государственном парламенте на основе принципов инклюзивности и в духе диалога и консенсуса.

Помимо этих структурных проблем, Босния и Герцеговина сталкивается с новым вызовом. В 2019 году значительно усилилась миграционная волна на западнобалканском маршруте, и в связи с этим самая протяженная внешняя сухопутная граница ЕС подвергается серьезному давлению из-за нелегальной миграции.

Председатель (говорит по-английски): Могу ли я попросить представителя Хорватии завершить свое выступление, с тем чтобы уложиться в установленный временной регламент? Я прошу его завершить свое выступление в течение одной минуты.

Г-н Доган (Хорватия) (говорит по-английски): Хорватия намерена и впредь придерживаться конструктивного партнерского подхода в ее отношениях с Боснией и Герцеговиной, и на это не повлияют распространяемая порой деструктивная клевета и разжигающие рознь высказывания некоторых лиц. Такие нападки, как подчеркивается в заявлении ЕС, лишь вызывают сомнения в том, действительно ли эти политики привержены процессу интеграции Боснии и Герцеговины в ЕС и ее европейскому будущему.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что Хорватия остается надежным партнером Боснии и Герцеговины в построении лучшего будущего для ее граждан.

Я прошу прощения за столь пространное заявление.

Председатель (*говорит по-английски*): Полный текст заявления делегации Хорватии был распространен в зале Совета. Мне жаль, что мне пришлось прервать выступление представителя Хорватии изза нехватки времени.

Сейчас я предоставляю слово представителю Сербии.

Г-жа Иванович (Сербия): Я хотела бы поблагодарить членов Совета Безопасности, Высокого представителя и других ораторов за их сегодняшние выступления.

19-35221 **29/31**

Позиция Сербии в отношении суверенитета и территориальной целостности Боснии и Герцеговины широко известна, она неоднократно подтверждалась и не является предметом споров. То же самое можно сказать и о ее позиции в отношении Дейтонского мирного соглашения — в конце концов, Сербия является его гарантом. Наша страна поддерживает Боснию и Герцеговину в качестве единого государства, состоящего из двух образований — Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины, — а также поддерживает решения, принимаемые этой страной в соответствии с полномочиями и договоренностями трех государствообразующих народов, а именно: сербов, хорватов и боснийцев.

Сербия неоднократно заявляла о своей поддержке скорейшего формирования институтов Боснии и Герцеговины на всех уровнях в соответствии с результатами парламентских выборов, состоявшихся в октябре 2018 года, что будет значительно способствовать обеспечению стабильности в Боснии и Герцеговине и регионе. Поскольку с момента проведения выборов прошло больше года, нет никаких оснований еще дольше откладывать создание ее институтов, особенно ее Совета министров, который должен быть сформирован без предварительных условий на основании положений Конституции Боснии и Герцеговины и демократической воли ее граждан.

Сербия разделяет обеспокоенность Высокого представителя дестабилизирующей риторикой многих политических лидеров Боснии и Герцеговины и призывает все субъекты внутри страны и за ее пределами продемонстрировать необходимый уровень ответственности и воздерживаться от взаимных обвинений. Мы обеспокоены, в частности, односторонними действиями или угрозой их совершения, которые противоречат букве и духу Дейтонского соглашения. Отмечу, что Соглашение является результатом достигнутого компромисса и отражает хрупкий баланс между противоположными концепциями Конституции Боснии и Герцеговины, которого удалось добиться с большим трудом. Поэтому попытки «расшатать» модель, созданную 25 лет назад, вряд ли будут способствовать полной и долговременной стабилизации положения в стране.

Сербия призывает всех участников политических процессов в Боснии и Герцеговине, а также представителей международного сообщества вести себя более ответственно и воздерживаться от заявлений, призванных добиться отстранения от своих должностей других политических деятелей, особенно избранных демократическим путем. Диалог в рамках институтов Боснии и Герцеговины является единственным способом укрепления доверия и достижения компромиссного решения вопросов, касающихся будущего развития Боснии и Герцеговины и, следовательно, стабильности в регионе. Как и ранее, наша страна сделает все возможное для того, чтобы внести конструктивный вклад в эти усилия.

На двустороннем уровне Сербия продолжает активизацию политического диалога с Боснией и Герцеговиной. Недавно состоялся ряд визитов в контексте усилий нашей страны по налаживанию сотрудничества с нашими соседями, в том числе с Боснией и Герцеговиной. Таким образом эти две страны продемонстрировали свою приверженность делу развития двусторонних отношений и обновления региональных связей, опираясь при этом на европейские и универсальные ценности и принципы взаимопонимания, компромисса и сотрудничества.

Вот уже много лет Босния и Герцеговина является одним из наиболее важных иностранных торговых партнеров Сербии. В период с января по сентябрь этого года торговый обмен между этими двумя странами составил более 1,5 млрд евро, что свидетельствует о тенденции к укреплению экономического сотрудничества. Сербия, субъекты которой вложили в Боснию и Герцеговину более 1 млрд евро, является крупнейшим иностранным инвестором для этой страны. Такое сотрудничество осуществляется в соответствии с положениями Центральноевропейского соглашения о свободной торговле (СЕФТА). В этой связи я хотел бы отметить, что обе страны пострадали от того, что временные институты самоуправления в Приштине приняли дестабилизирующее решение на 100 процентов повысить тарифы на производимые этими странами товары. Это бессмысленный акт, противоречащий всем региональным процессам и обязательствам, включая СЕФТА. Рассчитываем, что международное сообщество окажет влияние на временные институты гражданского самоуправления в Пришти-

не, с тем чтобы они отменили введенные тарифы и нормализовали торговлю в регионе.

Региональное сотрудничество и европейская интеграция, в основе которых лежит стабильность, демократизация, экономическое развитие и социальное процветание, являются важнейшими внешнеполитическими приоритетами Сербии. Босния и Герцеговина — один из ключевых двусторонних партнеров нашей страны, и в этом контексте Сербия твердо привержена идее добрососедства. Сербия в качестве страны-кандидата в члены ЕС самоотверженно оказывает поддержку другим кандидатам и потенциальным странам-кандидатам на их пути ко вступлению в Европейский союз. Мы приветствуем все без исключения успехи, достигнутые на этом пути Боснией и Герцеговиной, которой для начала переговоров о присоединении предстоит выполнить 14 приоритетных задач, определенных Европейской комиссией.

В этой связи Сербия готова делиться опытом, накопленным в ходе наших собственных переговоров о присоединении, в надежде на то, что эта соседняя с нами страна также скоро начнет процесс переговоров. Мы надеемся, что, как и в случае с другими странами-кандидатами в регионе, проблемы, с которыми по-прежнему сталкивается Европейский союз, никак не скажутся на процессе переговоров, а вместо этого ЕС продемонстрирует твердую решимость продолжать этот процесс, и впредь уделяя повышенное внимание вопросу о присоединении Западных Балкан. Сербия твердо привержена делу мира, стабильности, безопасности и сотрудничества как на региональном, так и на международном уровнях. В этой связи она продолжает вносить вклад в укрепление стабильности, демократизацию, экономическое развитие и социальное процветание, основываясь на принципах примирения, добрососедства, диалога и компромисса. Мы надеемся и верим, что этого можно добиться путем обеспечения взаимного уважения и отказа от контрпродуктивных, усиливающих раскол политических мер.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Германии попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Хойсген (Германия) (говорит по-английски): Я не хочу затягивать наше заседание и буду краток. В своем выступлении я остановился на том, что до этого сказал Высокий представитель по вопросу о сохраняющейся в регионе атмосфере, характеризующейся отрицанием геноцида и прославлением военных преступников. Я также задал вопрос о том, какой вклад действительно могут внести в борьбу с отрицанием геноцида и прославлением военных преступников соседние страны. Ничего об этом в ответных выступлениях я не услышал. Мой вопрос, обращенный к представителям Сербии и Хорватии, касается того, что, по их мнению, могут сделать их страны. Могут ли они добавить что-то по вопросам, которые я затронул? Что касается представителя Сербии, то я хотел бы также отметить, что президент Сербии г-н Вучич в качестве символического жеста совершил поездку в Сребреницу. Учитывая то, какое влияние он имеет, готов ли он, например, публично просить о переименовании общежития в Пале, которое сейчас носит имя Караджича?

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Сербии попросила слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ей слово.

Г-жа Иванович (Сербия) (говорит английски): Благодарю Постоянного представителя Германии г-на Хойсгена за его вопрос. В связи с заявлением, с которым сегодня выступила одна из наших докладчиков г-жа Корьенич, я хотела бы заявить о том, что поддерживаю сказанное Постоянным представителем Боснии и Герцеговины. Смысл его слов заключается в том, что все военные преступления, совершенные в Боснии и Герцеговине, должны преследоваться в судебном порядке и что со всеми жертвами и оставшимися в живых должны обращаться уважительно, независимо от их этнической или религиозной принадлежности. Мы считаем, что беспристрастное и непредвзятое обращение с правонарушителями и жертвами — это верная стратегия. Это верный путь к примирению.

Заседание закрывается в 12 ч 15 мин.

19-35221 **31/31**